

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ DĨ AN
ĐOÀN GIÁM SÁT

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Dĩ An, ngày 08 tháng 7 năm 2024

Số: 11 /BC-HĐND

BÁO CÁO

Kết quả giám sát công tác quản lý nhà nước đối với việc quản lý và sử dụng vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội từ năm 2016 đến ngày 29/02/2024.

Căn cứ Quyết định số 01/QĐ-HĐND ngày 11/3/2024 của Hội đồng nhân dân thành phố Dĩ An về việc thành lập Đoàn giám sát công tác quản lý nhà nước đối với việc quản lý và sử dụng vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội từ năm 2016 đến ngày 29/02/2024.

Từ ngày 10/4/2024 đến ngày 24/4/2024, Đoàn giám sát đã đi khảo sát thực tế 07 hộ vay vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội tại 02 phường Tân Đông Hiệp và Đông Hòa, sau đó nghiên cứu hồ sơ, báo cáo và làm việc với trực tiếp với Ngân hàng chính sách xã hội, phòng TC-KH và UBND thành phố. Nay Đoàn giám sát báo cáo kết quả như sau:

A. THỰC HIỆN KẾ HOẠCH GIÁM SÁT

Đoàn giám sát đã xây dựng đề cương gửi đến các đơn vị chịu sự giám sát, đồng thời đôn đốc việc thực hiện; thông báo lịch làm việc và tiến hành thực hiện đầy đủ các nội dung theo kế hoạch đề ra. Tham gia Đoàn giám sát có đại diện Ủy Ban Mặt Trận Tổ Quốc Việt Nam thành phố; Lãnh đạo các cơ quan: TC-KH, NHCSXH, LĐTBOXH, Thành đoàn, Hội LHPN, Hội Nông dân, Hội cựu chiến binh, Đài truyền thanh thành phố.

Từ ngày 10/4/2024 đến ngày 24/4/2024 Đoàn giám sát đã tiến hành khảo sát thực tế 07 hộ vay vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội tại 02 phường Tân Đông Hiệp và Đông Hòa, sau đó nghiên cứu hồ sơ, báo cáo và làm việc với trực tiếp với Phòng giao dịch Ngân hàng chính sách xã hội, phòng TC-KH và UBND thành phố. Đoàn giám sát đã tổ chức giám sát đúng theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân, bảo đảm đúng phạm vi, đối tượng, nội dung giám sát theo kế hoạch.

B. KẾT QUẢ GIÁM SÁT

Từ hoạt động khảo sát thực tế một số hộ vay tại 02 phường Tân Đông Hiệp và Đông Hòa, giám sát trực tiếp với Phòng giao dịch Ngân hàng chính sách xã hội, phòng TC-KH và UBND thành phố. Qua giám sát nhận thấy các đơn vị chịu sự giám sát đã nghiêm túc, trách nhiệm trong việc chuẩn bị báo cáo, cung cấp thông tin theo đúng yêu cầu của Đoàn giám sát. Kết quả giám sát nhìn chung đoàn cơ bản thống nhất, ghi nhận những kết quả đạt được đã thể hiện

trong các báo cáo, đánh giá cao sự nỗ lực, trách nhiệm của các đơn vị được giám sát trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao, cụ thể như sau:

I. Tình hình triển khai thực hiện

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

UBND thành phố Dĩ An đã thực hiện tốt việc quán triệt, triển khai các văn bản của Ban Bí thư trung ương Đảng, Thủ tướng chính phủ, Tỉnh ủy, UBND tỉnh Bình Dương, thành ủy Dĩ An liên quan đến tín dụng chính sách xã hội. Ngân hàng chính sách xã hội thành phố và UBND các phường đã tham mưu UBND thành phố các văn bản tuyên truyền, quản lý, hướng dẫn công tác cho vay Nhà ở xã hội; rà soát, xử lý nợ hộ vay NHCSXH bỏ đi khỏi nơi cư trú, xử lý nợ rủi ro tại NHCSXH, thực hiện tín dụng chính sách đối với hộ nghèo, cận nghèo, mới thoát nghèo giai đoạn 2021-2025.

UBND thành phố đã kịp thời ban hành các quyết định thành lập, kiện toàn, củng cố Ban đại diện NHCSXH khi có thay đổi thành viên. Trưởng ban là Phó Chủ tịch UBND thành phố; các thành viên là lãnh đạo các đơn vị: NHCSXH, Phòng LĐTĐ&XH, Phòng TC-KH, Văn phòng UBND, Hội Phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh, Thành đoàn và Chủ tịch UBND 7 phường nên công tác chỉ đạo, phối hợp thực hiện chính sách tín dụng được thuận lợi từ khâu triển khai TDCSXH, bình xét vay vốn, lập hồ sơ vay vốn, kiểm tra giám sát vốn vay, đôn đốc thu hồi vốn gốc đến hạn và công tác phối hợp xử lý các trường hợp nợ chây ỳ, nợ quá hạn.

2. Kết quả triển khai các chương trình tín dụng cho vay từ nguồn vốn ngân sách nhà nước ủy thác sang NHCSXH (tính từ năm 2016 đến 29/02/2024)

Từ năm 2016 đến 29/02/2024, UBND thành phố đã ủy thác sang NHCSXH thành phố 30 tỷ đồng từ Ngân sách nhà nước (đã được HĐND thành phố thống nhất tại Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 11/12/2023), hoàn thành 62,5% chỉ tiêu tỉnh giao, cụ thể từ năm 2016-2019 hoàn thành 100% kế hoạch giao, năm 2020 và 2021 hoàn thành 71,4% kế hoạch/năm. Năm 2022 và 2023 ngân sách thành phố khó khăn nên không bố trí vốn để ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội cho vay người nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn thành phố.

Doanh số cho vay từ năm 2016 đến 29/02/2024 là 78 tỷ 520 triệu đồng cho 1.112 lượt hộ vay, doanh số thu nợ là 48 tỷ 250 triệu đồng với 1.065 lượt hộ. Trong đó cho vay ủy thác qua các tổ chức CT-XH là 1.100 lượt hộ, cho vay trực tiếp là 12 lượt hộ. Tổng số hộ còn dư nợ đến 29/02/2024 là 673 hộ (100% ủy thác qua tổ chức CT-XH) vay chương trình giải quyết việc làm, duy trì và mở rộng việc làm với tổng dư nợ là 32 tỷ 750 triệu đồng, hoàn thành 99,6%/tổng nguồn vốn (= 32 tỷ 880 triệu đồng). Mức cho vay bình quân 48,7 triệu đồng/1 hộ.

Số lãi thu được sau khi trích Quỹ dự phòng rủi ro tín dụng, phí quản lý cho NHCSXH, chi công tác chỉ đạo, quản lý, kiểm tra, giám sát, hoạt động và khen thưởng của Ban đại diện NHCSXH, Phòng TC-KH, Phòng LĐTĐ&XH thành

phố, số còn lại được bổ sung vào nguồn vốn cho vay là **2 tỷ 880** triệu đồng, tổng nguồn vốn ủy thác NHCSXH đang quản lý là **32.880** triệu đồng, trích lập dự phòng rủi ro là **245** triệu đồng.

Việc thu lãi vay được hạch toán kịp thời, được theo dõi riêng tài khoản nguồn vốn ngân sách địa phương thành phố. Theo báo cáo, tính đến thời điểm giám sát 100% hộ vay nộp lãi đầy đủ, không có nợ lãi tồn đọng, hộ vay tham gia gửi tiền tiết kiệm hàng tháng thông qua Tổ tiết kiệm và vay vốn, đây cũng chính là nguồn tích lũy để trả nợ vay theo phân kỳ con (6 tháng 01 lần hoặc 12 tháng/lần tùy theo quy định của từng chương trình); Ngân hàng chính sách thành phố đã thu hồi nợ đúng hạn 100%, không phát sinh nợ trễ hạn, quá hạn.

Qua giám sát cho thấy quá trình đề xuất hỗ trợ vốn, chuyển giao nguồn vốn và tiếp nhận, triển khai cho vay vốn đúng quy trình, thủ tục đảm bảo quy định. Công tác phối hợp giữa Ngân hàng chính sách thành phố với các Hội đoàn thể và UBND các phường nhận vốn ủy thác đã thực hiện theo đúng quy định hiện hành, cơ bản đảm bảo chặt chẽ trong công tác kiểm tra trước, trong và sau khi cho vay; công tác đôn đốc thu tiền lãi, tiền gửi tiết kiệm hàng tháng và thu hồi nợ đến hạn đem lại hiệu quả cao và chất lượng tín dụng.

II. Đánh giá chung

1. Ưu điểm

UBND thành phố Dĩ An đã chỉ đạo triển khai thực hiện tốt các chủ trương, chỉ đạo có liên quan đến tín dụng chính sách xã hội, quan tâm cân đối nguồn ngân sách, bố trí ủy thác sang Ngân hàng để tạo thêm nguồn lực góp phần thực hiện chính sách tín dụng xã hội. Chỉ đạo thực hiện tốt công tác quản lý nguồn vốn vay ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội thành phố. Phòng Giao dịch Ngân hàng chính sách xã hội thành phố đã tiếp nhận, quản lý sử dụng tốt nguồn vốn, thực hiện hoạt động cho vay, hồ sơ thủ tục cho vay, quản lý thu hồi vốn, thu tiền lãi cho vay, trích lập quỹ dự phòng rủi ro tín dụng, phí quản lý nguồn vốn và kinh phí hoạt động theo đúng quy định.

Thông qua nguồn vốn nhận ủy thác của thành phố đã giúp cho nhiều hộ dân phát triển sản xuất, tạo việc làm, nâng cao thu nhập, cải thiện điều kiện sống, phát triển kinh tế hộ gia đình, góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn.

2. Hạn chế

Qua giám sát Đoàn nhận thấy đối tượng vay vốn hầu hết là hộ gia đình đang kinh doanh (không nằm trong danh sách hộ nghèo, hộ cận nghèo, đối tượng chính sách xã hội trên địa bàn thành phố) nhà trọ, cơ sở sản xuất nhỏ lẻ, hộ kinh doanh mua bán...các hộ vay vốn nhằm mục đích sửa chữa nhà trọ, bổ sung vốn kinh doanh, phát triển sản xuất.

Mức cho vay bình quân đầu người 48,7 triệu đồng/hộ, thấp hơn nhiều so với mức cho vay tối đa hiện nay là 100 triệu đồng/hộ phần nào cũng chưa đáp ứng tốt nhu cầu vốn thực tế, nhất là đối với những trường hợp vay để đầu tư kinh doanh, phát triển sản xuất.

Theo Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 22/11/2014 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội, đối tượng vay vốn chủ yếu là hộ nghèo, hộ cận nghèo và các đối tượng xã hội khó khăn khác, tuy nhiên hiện nay đối tượng này vay vốn rất thấp, chỉ có 2,4 tỷ/32,8 tỷ (chiếm 7,31%). Thực tế cho vay từ nguồn vốn ngân sách ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội cho thấy rất nhiều đối tượng thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, đối tượng chính sách có nhu cầu nhưng chưa tiếp cận, sử dụng được vốn vay do không có phương án sử dụng vốn vay; việc rà soát tạo điều kiện đối tượng chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương được vay vốn (theo tinh thần Nghị định 22/2023/NĐ-CP, ngày 17/8/2023, về tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù) còn gặp nhiều khó khăn (do xác minh nhân thân, thiếu phương án sử dụng vốn,..) nên chưa thực hiện cho vay.

- Công tác chỉ đạo kiểm tra, giám sát của UBND thành phố, của phòng Tài chính, các cơ quan chuyên môn có liên quan đối với hoạt động quản lý, sử dụng nguồn ngân sách sau khi ủy thác sang Phòng giao dịch NHCSXH cho vay chưa được quan tâm thực hiện.

3. Kiến nghị

3.1. Đối với UBND thành phố

- Tiếp tục chỉ đạo quán triệt triển khai thực hiện tốt Chỉ thị số 40-CT/TW, ngày 22/11/2014 của Ban Bí thư, Kết luận số 06-KL/TW ngày 10/6/2021 về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội và các văn bản chỉ đạo khác có liên quan, nâng cao nhận thức và trách nhiệm trong thực hiện tín dụng chính sách xã hội; gắn với triển khai nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an sinh xã hội, các chương trình tạo việc làm, giảm nghèo bền vững, hỗ trợ các đối tượng chính sách xã hội.

- Tiếp tục quan tâm cân đối bổ sung nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác cho NHCSXH nhằm bổ sung nguồn vốn cho người nghèo và các đối tượng chính sách khác được vay vốn tín dụng chính sách xã hội. Nghiên cứu các giải pháp định hướng, hướng dẫn, tạo điều kiện để có thêm hộ nghèo, cận nghèo và các đối tượng chính sách khác tiếp cận, biết sử dụng vốn; từng bước mở rộng đối tượng chính sách xã hội được vay vốn, nâng mức cho vay, thời hạn cho vay phù hợp với mục tiêu các chương trình và mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội địa phương. Chỉ đạo tháo gỡ khó khăn tạo điều kiện để người chấp hành xong án phạt tù được vay vốn theo tinh thần Công văn số 1511/UBND-NC ngày 05/4/2024 của UBND tỉnh Bình Dương về việc tăng cường các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù.

- Chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị liên quan tham mưu UBND thành phố tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với việc sử dụng nguồn vốn ủy thác sang Phòng giao dịch Ngân hàng chính sách xã hội thành phố, có kế hoạch kiểm tra đánh giá tình hình hoạt động và có giải pháp kịp thời nâng cao hiệu quả hoạt động cho vay, quản lý nguồn vốn trên địa bàn thành phố.

3.2 Đối với phòng Tài chính - Kế hoạch

- Tham mưu UBND thành phố cân đối ngân sách, thực hiện các bước tăng nguồn vốn ủy thác từ ngân sách địa phương nhằm đáp ứng nhu cầu vay vốn, phát triển kinh tế, nâng cao đời sống người dân. Đồng thời tham mưu UBND thành phố quyết định bổ sung 2 tỷ 880 triệu đồng (tiền lãi thu được sau khi trừ các khoản chi theo quy định) vào nguồn vốn cho vay theo quy định tại điểm 2, khoản 7, điều 1 Quyết định số 3368/QĐ-UBND ngày 08/12/2023 của UBND tỉnh Bình Dương về việc điều chỉnh, bổ sung Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách xã hội khác.

- Chủ động tham mưu, phối hợp thực hiện hiệu quả công tác kiểm tra, giám sát việc quản lý sử dụng nguồn vốn ngân sách sau ủy thác, đảm bảo hiệu quả, đúng quy định.

3.3. Đối với phòng Lao động - Thương binh và Xã hội

- Hàng năm chủ động phối hợp với Ngân hàng chính sách xã hội thành phố rà soát, tổng hợp số lao động có nhu cầu vay vốn giải quyết việc làm, đánh giá việc quản lý sử dụng nguồn vốn, dự kiến nhu cầu vay vốn để kịp thời đưa vào các chỉ tiêu xây dựng dự toán hàng năm, tham mưu trình UBND thành phố bổ sung nguồn vốn cho vay.

- Tăng cường trách nhiệm quản lý và phối hợp với Phòng giao dịch Ngân hàng Chính sách xã hội, các cơ quan chuyên môn có liên quan, UBND các phường, đoàn thể xã hội trong công tác vận động tuyên truyền, tổ chức thực hiện tín dụng chính sách trên địa bàn; quan tâm chỉ đạo làm tốt công tác thống kê, rà soát, cập nhật tiêu chí bình xét hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo làm cơ sở tiếp tục thực hiện tín dụng chính sách.

3.4. Đối với phòng giao dịch Ngân hàng chính sách xã hội thành phố

- Tiếp tục thực hiện có hiệu quả việc tiếp nhận quản lý và sử dụng vốn ủy thác, nâng cao năng lực quản trị và công tác kiểm tra, kiểm soát nội bộ; phối hợp tăng cường kiểm tra, giám sát đối với hoạt động nhận ủy thác của các tổ chức chính trị - xã hội và tình hình sử dụng vốn của người vay để đảm bảo nguồn vốn tín dụng được sử dụng đúng mục đích. Kịp thời cung cấp danh sách trường hợp nợ quá hạn, xâm tiêu, chiếm dụng vốn (nếu có) đến các cấp hội ủy thác để nắm bắt và phối hợp xử lý kịp thời.

- Tập trung các giải pháp kiến nghị, phối hợp tháo gỡ khó khăn, ưu tiên cho vay hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ vừa thoát nghèo, hộ gia đình chính sách để đầu tư sản xuất, thoát nghèo bền vững...

- Quan tâm công tác phân bổ kế hoạch tín dụng hàng năm đảm bảo thực chất, không dàn trải; hàng năm rà soát lại đối tượng cho vay đảm bảo cho vay đúng đối tượng. Chủ động rà soát, khảo sát nhu cầu, tham mưu đề xuất bổ sung vốn ủy thác để giải quyết nhu cầu vay tín dụng chính sách đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.

- Tăng cường công tác tập huấn các chính sách mới, tập huấn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ; quan tâm công tác thẩm định hồ sơ trước, trong và sau khi cho vay.

3.5. Đối với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội thành phố

- Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội thực hiện tốt chức năng giám sát, phản biện xã hội đối với hoạt động tín dụng chính sách xã hội. Thực hiện tốt công tác nhận ủy thác của Ngân hàng Chính sách xã hội, nắm chắc tình hình sử dụng vốn của người vay. Rà soát, nhân rộng các mô hình, cách làm sử dụng hiệu quả vốn vay tín dụng chính sách.

- Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam thành phố ký kết Quy chế phối hợp và Phòng giao dịch Ngân hàng CSXH nhằm triển khai chương trình phối hợp tuyên truyền, phổ biến các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về tín dụng chính sách xã hội; hoạt động Quỹ “Vì người nghèo”; gắn kết phát huy Quỹ “Vì người nghèo” với hoạt động tín dụng chính sách xã hội, góp phần thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững và đảm bảo an sinh xã hội tại địa phương.

- Các tổ chức chính trị - xã hội thành phố nhận ủy thác chỉ đạo chi, tổ hội cơ sở rà soát nhu cầu vay vốn của hội viên, thực hiện tốt hợp đồng ủy thác đã ký với Ngân hàng chính sách xã hội thành phố. Kiểm tra, giám sát đối với hoạt động quản lý nguồn vốn tín dụng, công tác chỉ đạo thành lập tổ, bình xét công khai dân chủ, đúng đối tượng theo quy định và phối hợp xử lý các vấn đề phát sinh trong quá trình hoạt động.

3.6. Đối với các phường

- Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền triển khai các chính sách tín dụng đến nhân dân và đặc biệt là các đối tượng có nhu cầu vay vốn, không để đối tượng đủ điều kiện vay mà không được tiếp cận. Tạo điều kiện để người chấp hành xong án phạt tù vay vốn nhằm đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng.

- Xây dựng phổ biến các mô hình, cách làm gắn với chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, giảm nghèo bền vững của địa phương để định hướng, hướng dẫn đối tượng nghèo, cận nghèo, đối tượng xã hội khác sử dụng nguồn vốn tín dụng chính sách xã hội.

- Chỉ đạo thực hiện các giải pháp củng cố, nâng cao chất lượng tín dụng chính sách xã hội, kiểm tra đối chiếu, đôn đốc thu hồi nợ đến hạn, nợ quá hạn. Triển khai các chương trình tín dụng, tạo việc làm, phát triển kinh tế và an sinh xã hội tại địa phương.

- Phối hợp chặt chẽ với các phòng, ban, với hội đoàn thể nhận ủy thác cấp phường và tổ vay vốn trong việc quản lý, giám sát hộ vay vốn, theo dõi đôn đốc việc trả nợ của các hộ vay. Đồng thời chỉ đạo tăng cường công tác quản lý nguồn vốn và giám sát việc triển khai các hoạt động tín dụng chính sách từ việc bình xét cho vay đảm bảo đúng đối tượng.

Trên đây là báo kết quả giám sát công tác quản lý nhà nước đối với việc quản lý và sử dụng vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội từ năm 2016 đến 29/02/2023. Đoàn giám sát kính trình Thường trực HĐND thành phố xem xét./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh; TT.TU;
- TT. HĐND; UBND; UBMTTQ thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Các đơn vị chịu sự giám sát;
- TT Đảng ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN các phường;
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ ĐOÀN**



**Đào Quy Luật
Phó Chủ tịch HĐND thành phố**