

BÁO CÁO

Kết quả Giám sát về tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết 46/NQ-HĐND và Nghị quyết 19/2020/NQ ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh Bình Dương

Căn cứ Quyết định số 03/QĐ-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2024 của Ban pháp chế HĐND thành phố Dĩ An về thành lập Đoàn giám sát chuyên đề về tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết 46/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh Bình Dương về phê chuẩn Đề án “Tổ chức, xây dựng, huấn luyện, hoạt động và đảm bảo chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ giai đoạn 2021-2025” và Nghị quyết 19/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh Bình Dương về Quy định số lượng Phó chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự ở xã, phường, thị trấn loại 1; mức phụ cấp đối với Áp đội trưởng, Khu đội trưởng; mức trợ cấp ngày công lao động đối với lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Bình Dương” (gọi tắt là NQ 46, NQ 19), Đoàn giám sát đã tổ chức giám sát bảo đảm tuân thủ đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND, bảo đảm đúng phạm vi, nội dung, thời gian giám sát theo kế hoạch, nay Đoàn giám sát báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC TỔ CHỨC, XÂY DỰNG LỰC LƯỢNG DÂN QUÂN TỰ VỆ Ở ĐỊA PHƯƠNG:

Thành phố Dĩ An là địa bàn nằm trong vùng trọng điểm kinh tế phía nam của tỉnh, có tốc độ phát triển công nghiệp hóa, đô thị hóa cao, kinh tế xã hội phát triển nhanh; có 6 khu và cụm công nghiệp với tỷ lệ người dân từ địa phương khác đến làm ăn sinh sống tăng gấp 3 lần so với dân thường trú. Việc quản lý địa bàn cùng với tình hình an ninh trật tự, các loại tội phạm và tệ nạn xã hội còn nhiều phức tạp; các vụ việc khiếu kiện liên quan đến các dự án còn xảy ra đã làm ảnh hưởng đến tình hình an ninh trật tự trên địa bàn; việc thành lập đội Dân quân tự vệ của cơ quan đơn vị là vấn đề cấp thiết nhằm góp phần giữ gìn an ninh trật tự, ổn định xã hội trên địa bàn.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC:

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

Sau khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết 46 và Nghị quyết 19, trên cơ sở Luật Dân quân tự vệ, các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật, Ban CHQS thành phố đã tham mưu UBND thành phố ban hành Kế hoạch số 1513/KH-UBND ngày 29/7/2022 về thực hiện Đề án “Tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ giai đoạn 2021 – 2025”; Chỉ

đạo, hướng dẫn Ban CHQS các phường tham mưu UBND phường triển khai thực hiện công tác xây dựng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách đối với lực lượng Dân quân theo Nghị quyết 46, Nghị quyết 19 và Kế hoạch số 1513/KH-UBND ngày 29/7/2022 của UBND thành phố. Cụ thể như sau:

1.1. Lực lượng Dân quân

BCH QS thành phố và các phường rà soát nhân sự, kiện toàn BCH Quân sự các phường, hầu hết các phường đều đạt 100% quân số lực lượng dân quân¹, 100% lực lượng Khu đội trưởng là đảng viên, có xây dựng hoàn thành thực hiện Đề án bố trí thêm 01 phó CHT QS cấp xã (hiện còn Đông Hòa, Tân Bình và Tân Đông Hiệp chưa có nhân sự để bố trí);

Căn cứ tình hình thực tế ở địa phương, hàng năm Ban CHQS các phường đã làm tham mưu cho Đảng ủy, UBND, Hội đồng nghĩa vụ quân sự phường xây dựng kế hoạch phát triển lực lượng Dân quân đủ về số lượng, chất lượng. Để đảm bảo nắm chắc nguồn, ngay từ đầu năm Ban CHQS phối hợp Công an phường và khu phố rà soát, phúc tra đăng ký quản lý nguồn trong độ tuổi tham gia Dân quân tự vệ, từ đó tạo điều kiện thuận lợi cho Hội đồng nghĩa vụ quân sự phường xét duyệt những thanh niên đủ tiêu chuẩn để kết nạp vào lực lượng dân quân. Đồng thời không làm ảnh hưởng đến nguồn sẵn sàng nhập ngũ hàng năm.

Hàng năm, Ban CHQS thành phố tổ chức các lớp tập huấn cho cán bộ, chiến sĩ quân sự, Trung đội trưởng, Khu đội trưởng, Tiểu đội trưởng, Khẩu đội trưởng các đơn vị Dân quân, lực lượng Dân quân thường trực, Dân quân cơ động của thành phố, Dân quân tự vệ năm thứ nhất; Dân quân Trinh sát, Thông tin, Công binh, Phòng hóa, Y tế và khẩu đội Cối 60mm của Ban CHQS phường đồng thời, tổ chức cho cán bộ Ban CHQS phường, chỉ huy đơn vị Dân quân Phòng không, Pháo binh, Công binh tham gia các lớp tập huấn do Bộ CHQS tỉnh tổ chức.

Thực hiện nhiệm vụ SSCĐ, cứu hộ cứu nạn; bảo vệ các mục tiêu trọng yếu và các sự kiện chính trị, xã hội, kinh tế; đấu tranh phòng, chống tội phạm, duy trì các hoạt động và thực hiện nhiệm vụ thường xuyên, canh gác bảo vệ mục tiêu tại Sở Chỉ huy thành phố, trụ sở Thành ủy, trụ sở HĐND-UBND thành phố; hoạt động tuần tra, bảo đảm an ninh trật tự trong các khu, cụm công nghiệp; phối hợp tuần tra, đấu tranh phòng chống tội phạm, bảo đảm an ninh trật tự trên địa bàn thành phố; phối hợp xử trí các tình huống về an ninh trật tự (đình công, ngừng việc của công nhân lao động tại các doanh nghiệp); Đặc biệt trong năm 2021, lực lượng Dân quân tích cực tham gia thực hiện nhiệm vụ phòng, chống dịch Covid-19 năm 2021², làm công tác bảo đảm và phục vụ hậu cần tại các khu cách ly y tế và khu điều trị bệnh nhân Covid-19 trên địa bàn.

¹ Tổng số Dân quân thuộc biên chế các đơn vị Dân quân của thành phố là 246 cán bộ, chiến sĩ thuộc 10 đầu mỗi đơn vị Dân quân

² Trong đó đã triển khai lực lượng tham gia 94 chốt kiểm soát dịch bệnh, 33 tổ tuần tra bảo đảm an ninh trật tự trên địa bàn; phối hợp Công an bảo vệ an toàn và an ninh trật tự tại các khu cách ly y tế, khu điều trị bệnh nhân nhiễm Covid-19 của thành phố và Bệnh viện dã chiến số 5D của Bộ Quốc phòng; phối hợp triển khai 49 khu cách ly y tế và khu điều trị bệnh nhân Covid-19

1.2. Lực lượng Tự vệ cơ quan, tổ chức

Lực lượng Tự vệ cơ quan, tổ chức trên địa bàn thành phố hiện có là 516 cán bộ, chiến sĩ của 30 đầu mối đơn vị³; thành lập mới 01 Trung đội Tự vệ thuộc Công ty Sứ VIGLACERA – Bình Dương, quân số 28 đồng chí; giải thể 02 đơn vị Tự vệ doanh nghiệp do doanh nghiệp không cắt giảm quy mô, nhân công.

Đối với lực lượng Tự vệ cơ quan, tổ chức, do Ban Chỉ huy quân sự, chỉ huy đơn vị Tự vệ cơ quan, tổ chức xây dựng kế hoạch tổ chức huấn luyện cho lực lượng Tự vệ thuộc quyền, Ban CHQS thành phố hỗ trợ huấn luyện nghiệp vụ chuyên môn cho lực lượng này.

2. Về chế độ chính sách:

Căn cứ theo Nghị quyết 46 thì chế độ chính sách cho lực lượng dân quân tự vệ trên địa bàn thực hiện theo các quy định hiện hành. Do đó, Ban CHQS thành phố và các phường căn cứ tại điểm a, khoản 1, điều 11 của Nghị định 72 đảm bảo phụ cấp hàng tháng cho lực lượng Dân quân thường trực với số tiền 119.200 đồng/ ngày; tiền ăn là 65.000 đồng/ người/ ngày. Ngoài ra, Ban CHQS thành phố, phường trích từ quỹ tăng gia sản xuất đưa vào ăn thêm cho lực lượng Dân quân thường trực với mức tiền 10.000 đồng/ người/ ngày (đối với ngày thường), ăn thêm trong các ngày lễ, tết theo quy định với tổng mức tiền 130.000 đồng/ người/ ngày.

Bảo đảm phụ cấp chức vụ chỉ huy cho Trung đội trưởng Dân quân thường trực thành phố với mức tiền 298.000 đồng/ tháng; Tiểu đội trưởng Dân quân thường trực thành phố với mức tiền 178.800 đồng/ tháng.

Bảo đảm trợ cấp khi Dân quân thường trực thành phố hoàn thành nghĩa vụ tham gia Dân quân với mức tiền 5.960.000 đồng/ người theo quy định tại khoản 2, điều 12 của Nghị định 72 (đủ 02 năm tham gia lực lượng Dân quân thường trực).

Đối với lực lượng Dân quân tự vệ khác khi huy động huấn luyện, thực hiện nhiệm vụ được bảo đảm trợ cấp ngày công lao động với mức tiền 223.500 đồng/ người/ ngày (thực hiện theo Nghị quyết 19 của Hội đồng nhân dân tỉnh); ngoài ra, còn được bảo đảm tiền ăn với mức tiền 65.000 đồng/ người/ ngày.

Đối với các Khu đội trưởng, mức trợ cấp 1.800.000đ/tháng đúng theo Nghị quyết 19/NQ-HĐND tỉnh Bình Dương quy định.

III. KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ:

Bên cạnh các kết quả đạt được, việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 46 và Nghị quyết 19/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh còn một số khó khăn, vướng mắc như:

³ Ban CHQS cơ quan, tổ chức: 48 cán bộ/ 12 đơn vị; Trung đội Tự vệ: 252 cán bộ, chiến sĩ/ 09 đơn vị; Tiểu đội Tự vệ (Tiểu đội độc lập): 216 cán bộ, chiến sĩ/ 27 đơn vị;

1. Đối với BCH QS thành phố:

- Việc tham mưu ban hành kế hoạch thực hiện của thành phố còn chậm, chưa kịp thời.
- Chưa kiện toàn đủ 01 Trung đội Dân quân thường trực hoạt động trong khu công nghiệp;
 - Chưa thực hiện tốt việc tổ chức huấn luyện cho lực lượng Tự vệ;
 - Việc mua sắm trang phục Dân quân tự vệ và công cụ hỗ trợ bảo đảm cho lực lượng Dân quân ở cơ sở (cấp phường) để thực hiện nhiệm vụ chưa kịp thời;

2. Đối với Phường:

- UBND các phường chưa xây dựng Kế hoạch thực hiện theo yêu cầu của Kế hoạch 1513/KH-UBND ngày 29/7/2022 của UBND thành phố Dĩ An;
 - Việc huy động và chi trả ngày công lao động theo thời gian huy động thực tế đối với lực lượng Dân quân tại chỗ của các khu phố để thực hiện nhiệm vụ sẵn sàng chiến đấu, đấu tranh phòng chống tội phạm, bảo đảm an ninh trật tự chưa bảo đảm đúng đủ theo quy định của Nghị quyết 19; lực lượng DQTC không được hỗ trợ, bồi dưỡng kinh phí khi tham gia tuần tra, thực hiện nhiệm vụ trực SSCĐ hàng đêm.
 - Việc mua sắm trang phục Dân quân tự vệ và công cụ hỗ trợ bảo đảm cho lực lượng Dân quân thực hiện nhiệm vụ gặp rất nhiều khó khăn, chưa kịp thời và đúng đủ theo quy định
 - Chế độ BHXH: chưa thống nhất trong bảo đảm kinh phí để thực hiện chế độ BHXH cho lực lượng dân quân thường trực.
 - Chưa triển khai chi trả kịp thời phụ cấp (1.800.000đ/tháng) cho Khu đội trưởng; mức phụ cấp này hiện nay so với mặt bằng chung của các lực lượng người hoạt động không chuyên trách khác ở các khu phố còn thấp.

IV. NGUYÊN NHÂN:

Nghị quyết 46 và Nghị quyết 19 của HĐND tỉnh giao cho UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện nghị quyết, tuy nhiên đến nay UBND tỉnh chưa có văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện cụ thể, địa phương phải chờ văn bản chỉ đạo triển khai của UBND tỉnh để làm cơ sở thực hiện nên thành phố xây dựng triển khai Kế hoạch chậm so với quy định;

Các địa phương chưa nhận được hướng dẫn của các cơ quan chuyên môn về chế độ chính sách BHXH cho lực lượng dân quân Thường trực;

Nguồn Dân quân rộng rãi của các phường không đáp ứng đủ tiêu chuẩn để tuyển chọn, điều động tham gia Dân quân thường trực thành phố;

Các doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn do bị ảnh hưởng bởi dịch Covid-19 và suy giảm kinh tế toàn cầu nên không có điều kiện để thành lập đơn vị Tự vệ trong doanh nghiệp; một số doanh nghiệp không đáp ứng các tiêu chí để thành lập đơn vị Tự vệ.

Nhân sự Tự vệ của các Doanh nghiệp thường xuyên thay đổi nên không duy trì và chưa bố trí được thời gian huấn luyện.

V. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với UBND các phường:

Chỉ đạo Ban CHQS các phường xây dựng kế hoạch cụ thể và tham mưu cho Chủ tịch UBND phường ra quyết định huy động lực lượng Dân quân, phối hợp Tài chính – Kế hoạch của phường để tham mưu bảo đảm kinh phí chi trả trợ cấp ngày công lao động, bảo đảm chế độ cho lực lượng Dân quân tại chỗ theo đúng quy định;

Căn cứ vào quân số lực lượng, nhu cầu trang phục có bước chủ động thực hiện thủ tục, lập dự toán kinh phí và tham mưu đề nghị nhu cầu mua sắm gửi về cơ quan chuyên môn bố trí kinh phí theo quy định;

Đối với việc mua sắm công cụ hỗ trợ do thủ tục mua sắm được thực hiện theo kế hoạch của Bộ Quốc phòng. Do đó đề nghị Ban CHQS phường rà soát nhu cầu, báo cáo cấp ủy, chính quyền địa phương gửi về Ban CHQS thành phố để tổng hợp chung và thực hiện các thủ tục trình tự theo quy định;

2. Đối với UBND thành phố:

Quan tâm, bố trí nguồn ngân sách địa phương cho nhiệm vụ quân sự, quốc phòng (thành phố và các phường) bảo đảm phù hợp, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ ngày càng cao của lực lượng vũ trang thành phố và tình hình thực tế của địa phương; bố trí nguồn kinh phí mua sắm phương tiện xe máy phục vụ cho cơ quan Quân sự và lực lượng Dân quân thành phố và các phường thực hiện nhiệm vụ (nội dung này đã được xác định trong Kế hoạch số 1513/KH-UBND ngày 29/7/2022 của UBND thành phố về thực hiện Đề án “Tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ giai đoạn 2021 – 2025”

3. Kiến nghị đối với Bộ CHQS tỉnh

Kiến nghị Bộ Quốc phòng điều chỉnh phương pháp tổ chức mua sắm trang phục Dân quân tự vệ và công cụ hỗ trợ, giao quyền cho Ban Chỉ huy quân sự cấp huyện, cấp xã tổ chức mua sắm tập trung trang phục Dân quân tự vệ và công cụ hỗ trợ, để địa phương chủ động về nhu cầu, dự toán kinh phí và thực hiện mua sắm được kịp thời. Việc tổ chức mua sắm thực hiện đúng theo quy định của pháp luật có liên quan.

4. Kiến nghị HĐND, UBND tỉnh:

Kiến nghị đối với Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh một số nội dung của Nghị quyết 46 và Nghị quyết 19 theo hướng mở rộng tổ chức, biên chế lực lượng Dân quân thường trực của cấp xã; điều chỉnh cách tính và tăng mức tiền phụ cấp hàng tháng đối với Khu đội trưởng, Ấp đội trưởng để bảo đảm phù hợp và tương quan với thu nhập từ lương, phụ cấp của đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở các khu phố, thôn, ấp trên địa

bản tỉnh; bổ sung chính sách bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội cho Khu đội trưởng, Ấp đội trưởng trên địa bàn tỉnh nhằm tạo sự tương quan về chế độ, chính sách giữa các lực lượng; quy định cụ thể mức tiền trợ cấp ngày công lao động của Dân quân thường trực, làm cơ sở để tính ra mức phụ cấp hàng tháng được hưởng, mức tiền được hưởng cần phải cao hơn mức tiền được quy định tại Nghị định 72 (119.200 đồng/ ngày).

Trên đây là Báo cáo kết quả giám sát về tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết 46 và Nghị quyết 19/2020 của HĐND tỉnh Bình Dương. Đoàn Giám sát xin báo cáo./

Nơi nhận:

- TT.HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- UBMTTQVN thành phố;
- Đoàn giám sát;
- Cơ quan chịu sự giám sát;
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**



Châu Hồng Nga