

Số: 18 /NQ-HĐND

Thủ Dầu Một, ngày 16 tháng 7 năm 2024

NGHỊ QUYẾT

**Kết quả giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân thành phố
năm 2024 về việc thực hiện chính sách Bảo hiểm xã hội,
Bảo hiểm y tế, Bảo hiểm thất nghiệp trên địa bàn thành phố Thủ Dầu Một**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ THỦ DẦU MỘT
KHÓA XII – KỲ HỌP THỨ 13**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày
20 tháng 11 năm 2015;

Thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 24 tháng 7 năm 2023 của
HĐND thành phố về việc thành lập Đoàn giám sát chuyên đề năm 2024 về
Giám sát việc thực hiện chính sách Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế, Bảo hiểm
thất nghiệp năm 2024;

Trên cơ sở xem xét Báo cáo số 145/BC-ĐGS ngày 11 tháng 7 năm 2024
của Đoàn giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân thành phố năm 2024 về
kết quả triển khai thực hiện chính sách Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế, Bảo
hiểm thất nghiệp trên địa bàn thành phố Thủ Dầu Một; ý kiến thảo luận của đại
biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Hội đồng nhân dân thành phố tán thành nội dung Báo cáo số
145/BC-ĐGS ngày 11 tháng 7 năm 2024 của Đoàn giám sát chuyên đề của Hội
đồng nhân dân thành phố năm 2024 về kết quả triển khai thực hiện chính sách
Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế, Bảo hiểm thất nghiệp (BHXH, BHYT, BHTN)
trên địa bàn thành phố Thủ Dầu Một; đồng thời, nhấn mạnh một số nội dung sau:

1. Kết quả đạt được

Nhìn chung, với sự chỉ đạo quyết liệt của Thành ủy, UBND thành phố, sự
phối hợp của các ngành, đơn vị, sự nỗ lực cố gắng của Ban Chỉ đạo thực hiện
chính sách BHXH, BHYT, BHTN thành phố (BCĐ thành phố). Số đối tượng
tham gia BHXH, BHYT, BHTN trên địa bàn thành phố luôn được phát triển đạt
chỉ tiêu giao. Tỷ lệ bao phủ BHYT luôn đạt và vượt theo chỉ tiêu giao. Việc ban
hành các văn bản về thực hiện chính sách BHXH, BHYT, BHTN khá đầy đủ.

Công tác kiểm soát, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính (CCTTHC) luôn được UBND thành phố, phường quan tâm chỉ đạo thực hiện; việc chuyển đổi tác phong từ hành chính sang tác phong phục vụ, cũng như vận dụng công nghệ thông tin vào quản lý đã từng bước được hiện đại hóa gắn với các tiêu chí về xây dựng thành phố thông minh.

Cải cách thủ tục hành chính về khám chữa bệnh BHYT, đảm bảo quyền lợi và sự hài lòng cho người khám chữa bệnh tại Trung tâm Y tế và Trạm Y tế luôn được chú trọng; công tác nâng cao chất lượng chuyên môn luôn được quan tâm đặt lên hàng đầu, chất lượng khám chữa bệnh, điều trị không ngừng được nâng lên góp phần giảm quá tải cho tuyến trên. Việc ký hợp đồng khám bệnh, chữa bệnh BHYT với các cơ sở y tế trên địa bàn thành phố được thực hiện đúng quy định.

Công tác đầu tư các điều kiện về cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, thuốc men luôn được quan tâm thực hiện đảm bảo theo quy định. Năm 2024, đã xây dựng xong và đưa vào sử dụng Trạm Y tế phường Phú Thọ.

Công tác phối hợp quản lý và sử dụng nguồn, Quỹ BHYT được thực hiện theo quy định. Công tác giải quyết, chi trả chế độ, chính sách BHXH, BHTN trên địa bàn thành phố được kịp thời, đầy đủ, đúng quy định tới từng người tham gia, thụ hưởng.

Công tác chỉ đạo phối hợp thanh tra, kiểm tra việc thực hiện chính sách, pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN được quan tâm; kịp thời phát hiện, xử lý những trường hợp vi phạm về chính sách BHXH, BHYT nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện chính sách và bảo vệ quyền lợi cho người lao động, người tham gia.

2. Những khó khăn, tồn tại và hạn chế

Qua khảo sát, giám sát đánh giá kết quả thực hiện chính sách về BHYT, BHXH, BHTN trên địa bàn thành phố, Đoàn Giám sát ghi nhận một số tồn tại, hạn chế và khó khăn như sau:

2.1. Đối với công tác khám chữa bệnh BHYT trên địa bàn thành phố

- Chất lượng của đội ngũ cán bộ viên chức vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu về chuyên môn nghiệp vụ trong tình hình mới nhất là đội ngũ bác sĩ, cán bộ y tế có trình độ trên đại học và chuyên khoa còn thiếu. Tỷ lệ cán bộ, viên chức có trình độ cao đẳng và trung cấp còn nhiều. Ngoài ra, tuyến Trung tâm không tuyển được một số chức danh cần thiết cho công tác khám chữa bệnh.

- Điều kiện về cơ sở vật chất trang thiết bị y tế chưa đáp ứng được yêu cầu công tác khám chữa bệnh, chưa thu hút được người khám chữa bệnh BHYT trên địa bàn từ tuyến Thành phố đến cơ sở. Một số cơ sở đã xuống cấp gây khó khăn trong công tác triển khai các hoạt động tại đơn vị; Chưa bố trí được quỹ đất để xây dựng Trung tâm Y tế thành phố; một số Trạm Y tế xuống cấp chờ sửa chữa và xây mới. Ngoài ra, đơn vị không đủ điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế để triển khai công tác khám chữa bệnh nội trú theo quy định.

- Nguồn thu nhập của cán bộ viên chức và người lao động thấp; chế độ chính sách như lương, các khoản phụ cấp thấp nên không thu hút ứng viên. Do Bệnh nhân đến khám chữa bệnh chủ yếu là người có thẻ BHYT; Về giá thu khám sức khỏe tổng quát cao gấp 2 hoặc 3 lần so các cơ sở y tế tư nhân trên địa bàn. Việc thanh quyết toán kinh phí khám chữa bệnh BHYT còn gặp khó khăn.

- Đối với tuyến Trạm y tế cơ sở, công tác khám chữa bệnh không thu hút được người dân đến khám do thiếu điều kiện cơ sở vật chất, do trên địa bàn có nhiều cơ sở y tế công và tư nhân. Thiếu đội ngũ bác sĩ có chuyên khoa và chúng chỉ hành nghề.

2.2. Đối với công tác thực hiện chính sách về BHXH, BHYT, BHTN trên địa bàn thành phố.

- Việc nâng cao ý thức chấp hành pháp luật BHXH, BHYT của một số chủ sử dụng lao động và người lao động còn hạn chế, tình trạng chậm đăng ký tham gia, chậm đóng còn khá cao, trong khi mức xử phạt vi phạm pháp luật về BHXH, BHYT chưa đủ sức răn đe. Do công tác phối hợp tuyên truyền hiệu quả chưa cao, chưa làm thay đổi được nhận thức của một bộ phận người lao động phổ thông, nhận thức về quyền lợi bảo hiểm chưa thông suốt.

- Lao động tự do phần lớn là lao động nhập cư, thường xuyên thay đổi công việc, chỗ ở nên việc tổ chức đoàn thể, địa phương phối hợp cơ quan BHXH tỉnh rà soát đối tượng tiềm năng gặp nhiều khó khăn. Công tác thẩm định hồ sơ giải quyết chế độ cho người lao động tham gia BHXH, BHYT còn gặp nhiều khó khăn, do địa phương tập trung nhiều lao động và lao động ngoài tỉnh gây nên tình trạng phức tạp trong việc quản lý hồ sơ của người lao động tham gia BHXH, BHYT; tình trạng vi phạm gian lận trong quá trình làm thủ tục hồ sơ khi tham gia BHXH vẫn còn xảy ra. Bên cạnh đó, đối với người lao động mượn hồ sơ của người khác để đi làm và giao kết hợp đồng lao động, Tòa án đã tuyên hợp đồng vô hiệu theo Công văn số 1767/BLĐT BXH-BHXH ngày 31/5/2022 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội hiện vẫn chưa có hướng dẫn cụ thể cách giải quyết tiếp theo.

- Các doanh nghiệp quy mô nhỏ và siêu nhỏ chiếm tỷ trọng cao (trên 50% tổng số đơn vị tham gia), thường hoạt động mang tính chất gia đình và kém hiệu quả hơn các loại hình doanh nghiệp khác, ít sử dụng lao động, không có người phụ trách BHXH... nên việc theo dõi, liên hệ, đôn đốc trích nộp cũng gặp khó khăn, số lao động chưa tham gia chủ yếu thuộc các loại hình quy mô nhỏ này. Mặt khác, các doanh nghiệp quy mô nhỏ này có xu hướng lạm dụng chế độ BHXH, nhất là chế độ thai sản, cơ quan BHXH phải thường xuyên kiểm tra, xác minh và xử lý.

- Việc cấp Giấy phép lao động cho người nước ngoài cũng gặp một số khó khăn, chậm trễ về thủ tục nên số lao động người nước ngoài tham gia BHXH cũng bị ảnh hưởng.

- Công tác rà soát, khai thác mất nhiều thời gian, công sức nhưng lại ít hiệu quả do đa số người lao động đã nghỉ việc tại đơn vị hoặc đã tham gia BHXH, không thuộc đối tượng khai thác hoặc đơn vị không còn hoạt động trên địa bàn ...; dữ liệu của Cơ quan Kế hoạch - Đầu tư cung cấp là số lao động dự kiến, chưa làm việc tại đơn vị nên chưa thể khai thác. Mặt khác, do dữ liệu quyết toán Thuế thu nhập cá nhân do Tổng cục Thuế cung cấp đưa vào khai thác quá chậm, thông tin thì không đầy đủ, chính xác.

Mặc dù đã có mức hỗ trợ thêm tiền đóng BHXH tự nguyện cho đối tượng hộ nghèo, hộ cận nghèo để khuyến khích tham gia, tuy nhiên nhiều trường hợp vẫn không có đủ thu nhập để tham gia. Đối với các đối tượng khác hiện chưa có nguồn hỗ trợ từ ngân sách của tỉnh nên số lượng tham gia còn rất hạn chế.

Điều 2. Trên cơ sở kết quả giám sát, Hội đồng nhân dân thành phố đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố quan tâm thực hiện một số nội dung sau đây:

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, quán triệt các quan điểm, mục tiêu, định hướng phát triển người tham gia BHXH, BHYT, BHTN được nêu trong Chương trình hành động số 71-CTr/TU, ngày 08/8/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TU ngày 30/9/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với chính sách BHXH, BHYT, BHTN trên địa bàn tỉnh Bình Dương giai đoạn 2022-2025; triển khai Chỉ thị số 36-CT/TU, ngày 23/11/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện chính sách BHXH, BHYT, BHTN trên địa bàn tỉnh và Kế hoạch của UBND tỉnh Bình Dương. Đồng thời, tiếp tục quan tâm chỉ đạo các ngành, đơn vị, địa phương thực hiện có hiệu quả, đúng các nội dung của Kế hoạch đề ra.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị phối hợp với các ngành liên quan để nắm thông tin về lao động trên địa bàn, từ đó, bám sát đơn vị tham gia để đôn đốc, thực hiện thu đúng, thu đủ BHXH, BHYT, BHTN hoàn thành kế hoạch được giao; Tăng cường rà soát, khai thác dữ liệu đúng quy định. Phối hợp chặt chẽ với UBND các phường trong việc thực hiện các chính sách BHXH, BHYT, BHTN, công tác truyền thông nhất là trong cơ chế trao đổi cung cấp thông tin.

- Xây dựng kế hoạch phối hợp tổ chức Hội nghị làm việc với đơn vị sử dụng lao động trên địa bàn. Phối hợp chặt chẽ với các ngành liên quan, nhất là ngành Công an, ngành Thuế để tiếp tục đôn đốc thu, phát triển người tham gia bắt buộc, nhằm tăng cường tính tuân thủ pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN đối với người sử dụng lao động, người lao động; có giải pháp giải quyết dứt điểm đối với đơn vị chậm đóng và chưa tham gia, tham gia chưa đầy đủ làm việc. Đồng thời đối với các doanh nghiệp nợ BHXH, BHYT, BHTN mà cấp có thẩm quyền áp dụng các biện pháp cần thiết nhưng vẫn chưa xử lý được thì cho phép thông tin rộng rãi trên báo, đài về các trường hợp doanh nghiệp nợ BHXH, BHYT, BHTN kéo dài theo quy định tại Điều 23 của Luật BHXH nhằm đảm bảo tính răn đe.

- Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị địa phương về việc nắm bắt, chia sẻ thông tin, dữ liệu rà soát khai thác mới người tham gia của các nhóm Hộ kinh doanh cá thể, kinh doanh cá nhân, các đơn vị có lao động mới hoạt động trên địa bàn chưa tham gia BHXH, BHYT bắt buộc và chưa được các cơ quan chia sẻ dữ liệu khai thác.

- Đẩy mạnh đôn đốc thu nợ cũ, chặn nợ mới, lập danh sách các đơn vị có số thu lớn để tập trung đôn đốc thu; Tăng cường đôn đốc chậm đóng tập trung vào nhóm đơn vị chậm đóng từ 01 tháng đến dưới 03 tháng (chiếm khoảng 40% tổng số tiền chậm đóng).

- Tổ chức các lớp tập huấn nghiệp vụ, đối thoại với đơn vị tham gia kết hợp tuyên truyền phổ biến các chính sách về BHXH, BHYT, BHTN để đơn vị và người lao động hiểu rõ về quyền lợi, trách nhiệm khi tham gia.

- Chỉ đạo rà soát thống kê hiện trạng về trang thiết bị y tế ở các Trạm y tế trên địa bàn, có giải pháp, kiến nghị đề xuất thu hồi hoặc khắc phục tình trạng máy móc trang thiết bị xuống cấp, hết hạn tránh gây lãng phí.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp rà soát đưa vào kế hoạch xây mới trạm y tế phường đạt chuẩn quốc gia về y tế xã gồm 6 Trạm Y tế: phường Chánh Mỹ, phường Hiệp Thành, phường Phú Hòa, phường Tương Bình Hiệp, phường Tân An, phường Hiệp An đảm bảo các tiêu chí theo Quyết định số 1300/QĐ-BYT ngày 09/3/2023 của Bộ Y tế về Bộ tiêu chí quốc gia về y tế xã giai đoạn đến năm 2030 do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành và Thông tư số 28/2020/TT-BYT ngày 31/12/2020 quy định danh mục trang thiết bị tối thiểu của trạm y tế tuyến xã và các văn bản liên quan.

- Phối hợp với UBMTTQ Việt Nam thành phố và các Đoàn thể thành phố tổ chức tuyên truyền để đoàn viên, hội viên và nhân dân nắm, hiểu rõ các quy định liên quan và hiểu được quyền, lợi ích khi tham gia góp phần nâng cao tỷ lệ bao phủ về BHXH, BHYT.

- Chỉ đạo UBND các phường tăng cường các giải pháp thực hiện tốt công tác chính sách BHXH, BHYT, BHTN trên địa bàn; cụ thể hóa các văn bản của cấp trên, đưa chỉ tiêu phát triển người tham gia BHXH, BHYT, BHTN vào Nghị quyết của cấp ủy, kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội ở địa phương; thường xuyên rà soát kiện toàn thành viên, bổ sung, điều chỉnh Quy chế Ban Chỉ đạo và có phân công trách nhiệm nhằm nâng cao vai trò, trách nhiệm trong công tác phối hợp thực hiện chính sách BHXH, BHYT, BHTN trên địa bàn. Tiếp tục đề ra những giải pháp phối hợp đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật và thực hiện chính sách BHXH, BHYT, BHTN theo từng nhóm đối tượng. Phân đầu đạt chỉ tiêu giao.

Điều 3. Giao Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo và tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này và báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố về kết quả thực hiện Nghị quyết tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2025.

Điều 4. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Thủ Dầu Một khóa XII, kỳ họp thứ 13 thông qua ngày 16 tháng 7 năm 2024 và có hiệu lực kể từ ngày thông qua./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh Bình Dương;
- TT UBND tỉnh Bình Dương ;
- TT Thành ủy;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQ Việt Nam TP;
- TAND, VKSND, CCTHADS TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các ban, ngành, đoàn thể TP;
- Trang thông tin điện tử TP;
- TT HĐND, UBND các phường;
- LĐVP;
- Lưu: VT, CSDL, CV Thao, Chi.

CHỦ TỊCH



Nguyễn Hữu Thạnh