

BÁO CÁO THẨM TRA
Tình hình, kết quả thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh
về thực thi pháp luật năm 2018

Thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được quy định tại Điều 109 Luật tổ chức chính quyền địa phương, Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh ý kiến thẩm tra của Ban về tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật năm 2018.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thống nhất với những đánh giá trong Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác nội chính; thống nhất với báo cáo của Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh, Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự tỉnh về tình hình hoạt động năm 2018. Trong báo cáo thẩm tra này, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhấn mạnh một số nội dung sau đây:

1. Về quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội

Trong năm 2018, tình hình quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh luôn được giữ vững, trật tự an toàn xã hội cơ bản ổn định. Các cấp, các ngành đã tăng cường công tác tuyên truyền vận động nhân dân, chủ động thực hiện các giải pháp phòng ngừa và xử lý hiệu quả những trường hợp lợi dụng việc phản đối Quốc hội thông qua dự thảo Luật đơn vị hành chính – kinh tế đặc biệt, Luật an ninh mạng để biểu tình gây rối. Đồng thời đảm bảo tuyệt đối an toàn cho các sự kiện quan trọng về chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội, đặc biệt là Lễ kỷ niệm 20 năm thành lập hiệp hội Đô thị khoa học Thế giới WTA và Diễn đàn đổi mới sáng tạo toàn cầu năm 2018 của WTA (có hơn 10 Thị trường của 10 thành phố trên thế giới về dự); sự kiện Diễn đàn Hợp tác kinh tế Châu Á – Horasis (có đại diện hơn 60 quốc gia trên thế giới về dự).

Công tác tuyển chọn và giao quân đạt chỉ tiêu được giao, đảm bảo cả về số lượng và chất lượng. Công tác tổ chức diễn tập phòng thủ được thực hiện đúng theo nội dung, chương trình kế hoạch đề ra. Qua đó đã quán triệt và triển khai thực hiện Nghị quyết Trung ương 8 (khoá IX) về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc, củng cố niềm tin của nhân dân vào việc xây dựng và bảo vệ chính quyền trong tình hình mới.

Trong công tác đảm bảo an toàn giao thông có nhiều chuyển biến tích cực, đã kéo giảm được cả 03 tiêu chí (số vụ giảm 155 vụ, số người chết giảm 29 người, số người bị thương giảm 115 người)¹. Tuy nhiên trên thực tế, tình hình tai nạn giao

¹ Năm 2018 xảy ra 1.283 vụ tai nạn giao thông, làm chết 239 người, bị thương 1.371 người.
Năm 2017 xảy ra 1.438 vụ tai nạn giao thông, làm chết 268 người, bị thương 1.486 người.

thông vẫn còn diễn biến phức tạp, số vụ tai nạn giao thông nghiêm trọng vẫn còn ở mức cao; ùn tắc giao thông cục bộ trên một số tuyến đường, giao lộ vẫn còn xảy ra vào giờ cao điểm; việc thi công các công trình giao thông, công trình thu gom nước thải sinh hoạt trên một số tuyến đường gây ảnh hưởng đến trật tự an toàn giao thông.

Trong công tác phòng cháy, chữa cháy, mặc dù các ngành chức năng đã nỗ lực triển khai, tăng cường công tác tuyên truyền, tổ chức huấn luyện nghiệp vụ, kiểm tra công tác phòng cháy, chữa cháy ở cơ sở, nhưng do tác động của biến đổi khí hậu, một số doanh nghiệp, người dân còn chưa quan tâm và xem nhẹ công tác công tác phòng cháy chữa cháy. Trong năm trên địa bàn tỉnh đã xảy ra 26 vụ cháy (tăng 11 vụ), làm chết 03 người, bị thương 01 người, gây thiệt hại về tài sản khoảng 82 tỷ đồng (tăng 70,2 tỷ đồng so với cùng kỳ).

2. Công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm

Trong năm 2018 các cấp, các ngành trong tỉnh đã tập trung chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp đấu tranh phòng, chống tội phạm. Công tác tuyên truyền vận động toàn dân tham gia phòng, chống tội phạm tiếp tục phát huy hiệu quả. Lực lượng Công an đã chủ động tổ chức nhiều đợt tấn công trấn áp tội phạm. Qua đó, đã phát hiện và xử lý được nhiều hành vi vi phạm pháp luật, cụ thể: phạm pháp về ma túy tăng 155 vụ; phạm pháp về môi trường tăng 73 vụ. Tiếp nhận và xử lý tố giác, tin báo về tội phạm đạt tỷ lệ 89,59%, đã góp phần đảm bảo tình hình trật tự an toàn xã hội tại địa phương, kéo giảm được số vụ phạm pháp về trật tự xã hội giảm 43 vụ, (giảm 6,23%) và số vụ phạm pháp về kinh tế giảm 160 vụ, (giảm 29,41%)².

Bên cạnh những kết quả đạt được về công tác phòng, chống tội phạm thì trên thực tế tình hình tội phạm vẫn có xu hướng diễn biến phức tạp, đáng quan tâm là tội phạm giết người; giết - cướp tài sản; lừa đảo chiếm đoạt tài sản dưới hình thức giả danh cơ quan tiến hành tố tụng; cưỡng đoạt tài sản dưới hình thức cho vay tín dụng đen. Do đó, đòi hỏi các ngành chức năng phải tăng cường công tác tuyên truyền nhằm nâng cao ý thức cảnh giác cho nhân dân, chủ động thực hiện các biện pháp nghiệp vụ kết hợp đấu tranh để ngăn chặn có hiệu quả đối với các loại tội phạm trên.

3. Về công tác cải cách hành chính và tư pháp

Trong năm công tác cải cách hành chính được các cấp, các ngành tiếp tục quan tâm thực hiện, cụ thể: triển khai sắp xếp đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các cơ quan đơn vị; xây dựng chính sách hỗ trợ cho các đối tượng thuộc diện tinh giản biên chế theo quy định.

Công tác trợ giúp pháp lý, tuyên truyền và phổ biến pháp luật được quan tâm đổi mới về hình thức và nội dung chú trọng các giải pháp thực hiện phổ biến phù hợp với từng lĩnh vực, đối tượng. Công tác giám định tư pháp, luật sư, công

² Năm 2017 đã phát hiện 773 vụ vi phạm trật tự xã hội; 704 vụ vi phạm kinh tế xảy ra; 400 vụ vi phạm về ma túy; 336 vụ vi phạm về môi trường.

chứng, thừa phát lại, bán đấu giá tài sản hoạt động có hiệu quả góp phần hỗ trợ cho ngành tư pháp và thực hiện tốt công tác xã hội hóa hỗ trợ tư pháp.

Công tác hòa giải ở cơ sở đã được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện, kết quả trong năm số vụ, việc đưa ra hòa giải đạt 97,3%³. Tuy nhiên, kết quả hòa giải thành đạt thấp hơn 2,6% so với cùng kỳ, do đó cần quan tâm hơn nữa đến công tác tập huấn, bổ sung nâng cao kiến thức cho các cán bộ làm công tác hòa giải ở cơ sở để chất lượng hòa giải thành ngày càng đạt yêu cầu.

4. Về công tác phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Trong năm 2018 công tác phòng, chống tham nhũng được các cấp, các ngành triển khai, thực hiện có hiệu quả thể hiện qua các mặt sau: kiện toàn tổ chức bộ máy, chú trọng công tác điều động, bổ nhiệm, chuyển đổi vị trí công tác, bồi dưỡng đào tạo cho cán bộ, công chức, viên chức gắn liền với yêu cầu cải cách hành chính và nâng cao trách nhiệm công vụ; thực hiện công khai, báo cáo việc kê khai tài sản, thu nhập của cán bộ; thực hiện công khai minh bạch các thủ tục hành chính ngày càng rõ ràng hơn; rà soát các quy chế, quy định, định mức tiêu chuẩn để sửa đổi bổ sung, loại bỏ các quy định không còn phù hợp.

Công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí được thực hiện đúng quy định. Việc quản lý, mua sắm tài sản công và sử dụng ngân sách nhà nước cơ bản đi vào nề nếp, hạn chế tối đa bổ sung kinh phí ngoài dự toán, tiết kiệm được những khoản chi không cần thiết.

Bên cạnh những kết quả đạt được thì công tác phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm chống lãng phí vẫn còn những hạn chế nhất định như: công tác chuyển đổi vị trí công tác đối với một số chức danh là địa chính cấp xã, kế toán, chuyên viên hộ tịch, tư pháp... chưa thực hiện được do nguồn thay thế còn thiếu; việc tự phát hiện những sai phạm, tham nhũng trong nội bộ các cơ quan, đơn vị qua công tác thanh, kiểm tra, giám sát còn hạn chế; một số cơ quan đơn vị chưa xây dựng kế hoạch tiết kiệm cụ thể; tình trạng lãng phí vẫn còn xảy ra ở một số nơi như một số dự án đầu tư xây dựng cơ bản còn chậm hoàn thành theo tiến độ, đã làm tăng mức vốn đầu tư ban đầu.

5. Về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Trong năm 2018 số lượt công dân đến tham dự các buổi tiếp dân là 8.194 lượt công dân; số đơn tiếp nhận thuộc thẩm quyền giải quyết tăng 736 đơn và xử lý đạt 98,86% (tăng 0,66% so với năm 2017). Các cấp, các ngành có thẩm quyền đã tổ chức tiếp công dân đúng quy định, rà soát các vụ việc khiếu nại phức tạp, thực hiện đối thoại, hướng dẫn giải thích, nắm bắt tình hình, kịp thời xử lý các vụ việc mới phát sinh. Vì vậy, số đơn khiếu nại, tố cáo tuy có tăng so với năm 2017, nhưng kết quả giải quyết đạt tỷ lệ cao hơn.

³ Năm 2017 hòa giải đạt 94,6%; hòa giải thành đạt 84 %.

Tuy nhiên hiện nay tình hình an ninh trật tự tại địa điểm tiếp công dân của tỉnh chưa đảm bảo. Công dân đến phòng tiếp dân chưa tuân thủ quy định, thường xuyên có hành vi gây mất trật tự, cản trở việc tiếp công dân, xúc phạm, đe dọa hành hung cán bộ. Do đó, đòi hỏi các ngành chức năng cần tăng cường phối hợp, có biện pháp xử lý nhằm đảm bảo an ninh tại địa điểm tiếp công dân.

6. Về công tác thực thi pháp luật của các cơ quan tư pháp

Trong năm 2018, tình hình hoạt động của các cơ quan tư pháp trong tỉnh đã đạt được những kết quả tích cực; bên cạnh đó vẫn còn tồn tại một số hạn chế cụ thể:

- Đối với ngành Công an: thụ lý điều tra 2.577 vụ; xử lý 1.747 vụ, đạt tỷ lệ 67,8%; còn lại 830 vụ đang tiếp tục điều tra (trong hạn luật định); việc xử lý tố giác, tin báo về tội phạm đạt 89,59%, những tỷ lệ này vẫn còn thấp so với chỉ tiêu của ngành. Do đó ngành Công an cần phải tích cực đẩy nhanh tiến độ để đạt chỉ tiêu khi kết thúc năm.

- Đối với ngành Kiểm sát: Trong năm đã thụ lý và xử lý các vụ án hình sự, đạt tỷ lệ 90,6%, (tăng 0,4% so với năm 2017). Việc trả hồ sơ điều tra bổ sung do Tòa án trả cho Viện Kiểm sát giảm 17 vụ so với năm 2017 (chiếm 3,5%)⁴. Chất lượng kháng nghị phúc thẩm qua kiểm sát xét xử đạt kết quả khả quan: kháng nghị án hình sự 25 vụ (Tòa phúc thẩm đã xét xử 21 vụ, chấp nhận 13 vụ đạt 62%); kháng nghị án dân sự, hôn nhân gia đình 54 vụ (Tòa phúc thẩm đã xét xử 19 vụ, chấp nhận 16 vụ đạt 84,2%); kháng nghị án hành chính, kinh doanh thương mại, lao động 13 vụ (Tòa phúc thẩm đã xét xử 03 vụ, chấp nhận 02 vụ, đạt tỷ lệ 66,7%). Công tác kiểm sát việc tuân thủ pháp luật của các cơ quan tư pháp được thực hiện đúng quy định. Bên cạnh những kết quả đạt được, ngành kiểm sát vẫn còn một vài hạn chế như: tỷ lệ trả hồ sơ điều tra bổ sung giữa các cơ quan tố tụng chiếm tỷ lệ 5,48% (cao hơn 0,48% so với chỉ tiêu); Công tác kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm đạt tỷ lệ 85,2% (thấp hơn 4,8% so với chỉ tiêu). Do đó, ngành Kiểm sát cần tiếp tục đẩy nhanh tiến độ để đạt các chỉ tiêu khi kết thúc năm.

- Đối với ngành Tòa án: Thụ lý và xét xử đạt tỷ lệ 82,91%. Công tác hòa giải thành đối với vụ án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại và lao động đạt tỷ lệ 65,47% vượt chỉ tiêu so với ngành đề ra. Chất lượng giải quyết án ngày càng nâng cao, các vụ án được giải quyết đúng pháp luật. Qua đó đã làm giảm được số án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan cụ thể: án bị hủy chiếm tỷ lệ 0,58% (quy định của ngành là 1,16%); án bị sửa chiếm tỷ lệ 0,49% (quy định của ngành là 4,42%)⁵. Việc chuyển giao bản án, quyết định và cung cấp thông tin lý lịch tư pháp cho cơ quan Thi hành án và Sở Tư pháp đảm bảo đúng quy định. Việc xét tha tù trước thời hạn được thực hiện kịp thời đúng quy định. Trong năm đã triển khai thí điểm đề án và thành lập Trung tâm hòa giải, đối thoại tại Tòa án nhân dân hai cấp. Tuy nhiên vẫn còn một vài hạn chế cần khắc

⁴ Năm 2018 VKS trả điều tra bổ sung 35 vụ, TA trả điều tra bổ sung 58 vụ.

Năm 2017 VKS trả điều tra bổ sung 34 vụ, TA trả điều tra bổ sung 75 vụ.

⁵ Án bị sửa 10 tháng năm 2018 chiếm tỷ lệ 0,49%, 12 tháng năm 2017 là 0,42%.

Án bị hủy 10 tháng năm 2018 là 0,58%, 12 tháng năm 2017 là 0,70%.

phục do lỗi soạn thảo, đánh máy. Trong năm có 77 trường hợp bản án, quyết định phải sửa chữa bổ sung (tăng 61 trường hợp so năm 2017).

- Đối với ngành Thi hành án dân sự: kết quả đạt được trong năm có những chuyển biến tích cực so với những năm trước đây, đã giải quyết vượt cả 04 chỉ tiêu so với ngành đề ra cụ thể: tỷ lệ giải quyết về việc đạt 75,6% (vượt 3,6% so với chỉ tiêu); về tiền đạt 32,02% (vượt 0,02% so với chỉ tiêu); tỷ lệ về việc chuyển kỳ sau giảm 3,74% (vượt 0,74% so với chỉ tiêu); về tiền chuyển kỳ sau giảm 16,9% (vượt 13,9% so với chỉ tiêu). Đây là kết quả đáng khích lệ, do đó cần tiếp tục phát huy trong thời gian tới.

7. Kiến nghị

Qua thăm tra, đánh giá tình hình thực thi pháp luật trong năm 2018, Ban Pháp chế đề xuất một số kiến nghị như sau:

a) Kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện những nội dung sau đây:

- Tiếp tục chủ động thực hiện các giải pháp về phòng chống tội phạm, kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ, nhất là đối với các loại tội phạm đang có chiều hướng tăng hiện nay. củng cố, kiện toàn và phát huy hiệu quả hoạt động của các mô hình tự quản về an ninh trật tự và phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc.

- Thường xuyên kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng đối với các sở, ban, ngành, chính quyền địa phương các cấp. Tiếp tục tổ chức phổ biến, tuyên truyền sâu rộng đến toàn thể đảng viên, cán bộ, công chức trong tỉnh những quy định của Đảng và Nhà nước về công tác phòng, chống tham nhũng.

- Tiếp tục thực hiện các biện pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông nhằm kiềm chế, làm giảm tai nạn giao thông; tập trung xử lý tốt các điểm ùn tắc tại các tuyến giao thông trọng điểm.

- Tăng cường tuyên truyền công tác phòng cháy, chữa cháy ở các công trình trọng điểm, khu, cụm công nghiệp, các doanh nghiệp chế biến sản xuất các nguyên liệu có nguy cơ cháy cao, các tòa nhà cao tầng đảm bảo sẵn sàng ứng cứu kịp thời, hiệu quả.

- Xem xét hỗ trợ kinh phí cho Tòa án nhân dân sửa chữa trụ sở, xây thêm phòng hòa giải, đối thoại phục vụ công tác thí điểm đề án hòa giải, đối thoại.

b) Kiến nghị đối với các cơ quan tư pháp

Tiếp tục thực hiện tốt các Nghị quyết của Quốc hội về công tác phòng chống vi phạm pháp luật và tội phạm, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và công tác Thi hành án. Từng cơ quan tư pháp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình cần khắc phục những khó khăn chủ quan và khách quan để thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ của từng ngành.

- Đối với ngành Công an: Có giải pháp chỉ đạo các đơn vị trực thuộc nâng cao tỷ lệ giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm và thực hiện đạt chỉ tiêu theo quy định của ngành về số vụ việc điều tra, khởi tố.

- Đối với ngành Kiểm sát: tăng cường công tác kiểm sát, xử lý tố giác tội phạm; nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp nhằm giảm tỷ lệ trả hồ sơ điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng.

- Đối với ngành Tòa án: có giải pháp chỉ đạo nhằm hạn chế việc sửa chữa, bổ sung các bản án, quyết định đã ban hành do khâu soạn thảo, đánh máy.

- Đối với ngành Thi hành án dân sự: tiếp tục phát huy những kết quả đạt được, tập trung giải quyết có hiệu quả những vụ việc phức tạp.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về tình hình thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật năm 2018, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Hoàng Châu