

Số: /BC-HĐND

Bình Dương, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết cá biệt thuộc lĩnh vực pháp chế trình kỳ họp thường lệ cuối năm 2023 - HĐND tỉnh khóa X

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh, Ban Pháp chế tổ chức thẩm tra 03 dự thảo Nghị quyết cá biệt thuộc lĩnh vực pháp chế trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2023 - HĐND tỉnh khóa X, cụ thể là:

- Tờ trình số 6347/TTr-UBND ngày 06/12/2023 của UBND tỉnh về việc phê duyệt tổng biên chế công chức trong các cơ quan của HĐND, UBND tỉnh, các huyện, thị xã, thành phố và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Bình Dương năm 2024 (thay thế Tờ trình số 6023/TTr-UBND ngày 17/11/2023).

- Tờ trình số 6024/TTr-UBND ngày 17/11/2023 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết phê duyệt số lượng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương năm 2024.

- Tờ trình số 5666/TTr-UBND ngày 03/11/2023 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết Danh mục dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Tư pháp trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Qua thẩm tra dự thảo Nghị quyết cá biệt do UBND tỉnh trình, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

I. NGHỊ QUYẾT GIAO BIÊN CHẾ CÔNG CHỨC TRONG CÁC CƠ QUAN CỦA HĐND, UBND TỈNH, CÁC HUYỆN, THỊ XÃ, THÀNH PHỐ; PHÊ DUYỆT SỐ LƯỢNG NGƯỜI LÀM VIỆC HƯỞNG LƯƠNG TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP TỈNH BÌNH DƯƠNG NĂM 2024

1. Về thẩm quyền

Căn cứ điểm đ, khoản 2, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019 thì HĐND tỉnh có thẩm quyền “Quyết định biên chế công chức trong cơ quan của HĐND, UBND, đơn vị sự nghiệp công lập ...phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo quy định của Chính phủ”. Do đó, việc HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết để quyết định biên chế công chức và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập là cần thiết.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Về biên chế công chức các cơ quan của HĐND, UBND tỉnh, các huyện, thị xã, thành phố

Nhiều năm qua, số lượng biên chế các cơ quan của HĐND, UBND tỉnh, các huyện, thị xã, thành phố (hay còn gọi là khối chính quyền) luôn thấp hơn yêu cầu, nhiệm vụ. Trong năm 2023, số biên chế công chức do HĐND tỉnh giao là 1780 biên chế đã được các cơ quan, đơn vị sử dụng hiệu quả. Mặc dù vậy, với khối lượng công việc ngày càng nhiều, nhất là tại các đơn vị thường xuyên tiếp xúc người dân và doanh nghiệp như Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Giao thông vận tải, Ban Quản lý các Khu công nghiệp... áp lực công việc ngày càng cao, đòi hỏi biên chế công chức cần được bổ sung thêm cho phù hợp thực tế.

Căn cứ Điều 7 Quy định 70-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Ban chấp hành Trung ương quy định: *“Ban Thường vụ các tỉnh ủy, thành ủy... chịu trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện chủ trương, quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước về quản lý, sử dụng biên chế ở địa phương, cơ quan, đơn vị; trực tiếp quản lý biên chế được giao, lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai giao biên chế cho các cơ quan địa phương, đơn vị bảo đảm chặt chẽ, hiệu quả, đúng quy định”*. Do đó, việc giao, quản lý, sử dụng biên chế tại địa phương cần căn cứ theo chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Căn cứ Quyết định số 1190-QĐ/TU ngày 05/12/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, theo đó, năm 2024, số biên chế công chức khối chính quyền so với năm 2023 sẽ tăng thêm 25 biên chế được điều chuyển từ khối đảng. Do đó, Ban pháp chế thống nhất với số biên chế công chức tại Tờ trình 6347/TTr-UBND ngày 06/12/2023, cụ thể là **1805 biên chế**.

b) Về số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập

Trên cơ sở số biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách được Trung ương giao năm 2024 là 22.030 biên chế¹, Quyết định số 1190-QĐ/TU ngày 05/12/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy quyết định tinh giản 1% và chuyển 200 biên chế viên chức từ khối chính quyền sang khối đảng. Đồng thời, căn cứ Điều 2 Quyết định 2409-QĐ/BTCTW ngày 6/12/2023, từ năm học 2023-2024, Ban tổ chức Trung ương giao bổ sung 801 biên chế sự nghiệp giáo dục mầm non và phổ thông công lập. Như vậy, tổng biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước năm 2024 dự kiến là **22.631 biên chế**. Ban Pháp chế thống nhất với số biên chế viên chức theo như Tờ trình 6347/TTr-UBND ngày 06/12/2023 của UBND tỉnh.

c) Về chỉ tiêu biên chế đối với người làm việc trong Hội đặc thù

Từ năm 2024, căn cứ Điều 7 Quy định số 70-QĐ/TW, Điều 04 Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị, trên cơ sở kế hoạch giao biên chế của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh quyết định giao biên chế đối với Hội đặc thù, HĐND tỉnh sẽ không đưa vào nghị quyết nội dung này.

d) Một số ý kiến của Ban Pháp chế

¹ Quyết định số 2409-QĐ/BTCTW ngày 06 tháng 12 năm 2023 của Ban tổ chức Trung ương về biên chế của tỉnh Bình Dương năm 2024

Trên cơ sở xem xét kết quả sử dụng biên chế năm 2023 của UBND tỉnh cho thấy, còn 2.812 biên chế viên chức chủ yếu thuộc lĩnh vực giáo dục và y tế do chưa tuyển dụng được hoặc do viên chức nghỉ việc. Do đó, Ban Pháp chế cũng kiến nghị HĐND tỉnh, UBND tỉnh tiếp tục quan tâm ban hành các chính sách nhằm giữ chân và thu hút viên chức các lĩnh vực trên.

Năm 2024, với sự quan tâm của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, số lượng biên chế đã được điều chỉnh cho phù hợp giữa các khối đảng, chính quyền. Theo đó tăng số biên chế công chức cho khối chính quyền và tăng biên chế viên chức cho khối đảng. Đây chính là chỉ đạo quan trọng, có ý nghĩa giúp ổn định bộ máy, đảm bảo nguồn lực về con người để các cơ quan, đơn vị hoàn thành nhiệm vụ, đáp ứng ngày càng tốt hơn yêu cầu của người dân và doanh nghiệp.

Ban hoàn toàn thống nhất với định hướng của UBND tỉnh trong việc từ năm 2024 sẽ dựa vào mức độ tự chủ xác định số lượng viên chức hưởng lương ngân sách và hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp. Theo đó, vừa khuyến khích các đơn vị tăng mức độ tự chủ, vừa thể hiện hiệu quả của việc tinh giản biên chế theo đúng tinh thần chỉ đạo của Chính phủ. Ban cũng ghi nhận và đánh giá cao sự nỗ lực của các đơn vị sự nghiệp trong việc tăng mức độ tự chủ, góp phần tinh giản biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách. Từ đó, có thêm nguồn biên chế viên chức điều chuyển cho các đơn vị thực sự cần. Bên cạnh đó, hiện nay, tỉnh đang triển khai, thực hiện nhiều nhiệm vụ mới gắn với xây dựng thành phố thông minh, chính quyền điện tử, một số bộ máy được thành lập theo yêu cầu như: Văn phòng Thành phố Thông minh, Trung tâm Đổi mới sáng tạo Việt Nam-Singapore... Ban đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo cơ quan chuyên môn tiếp tục phối hợp với Ban Tổ chức Tỉnh ủy để báo cáo Trung ương có sự phân bổ biên chế phù hợp tình hình thực tế của tỉnh.

Ban cũng đề nghị căn cứ trên Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tổ chức phân bổ biên chế cho các địa phương, các sở, ngành phù hợp, báo cáo HĐND tỉnh và cấp có thẩm quyền việc triển khai giao biên chế đúng quy định.

II. NGHỊ QUYẾT PHÊ DUYỆT SỐ LƯỢNG CÁN BỘ, CÔNG CHỨC VÀ NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BÌNH DƯƠNG NĂM 2024

1. Về thẩm quyền và sự cần thiết

Tại khoản 4 Điều 6, khoản 4 Điều 33 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/06/2023 quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố quy định: *“Hàng năm, UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định cụ thể số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã của từng đơn vị hành chính cấp huyện thuộc phạm vi quản lý, đảm bảo không vượt quá tổng số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách cấp xã tính cho cả đơn vị hành chính cấp tỉnh”*. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết về việc phê duyệt số lượng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương năm 2024 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Nội dung dự thảo nghị quyết

Theo tờ trình, UBND tỉnh dự kiến số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương năm 2024 là 2600 người và tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã là 1.827 người. Số lượng này là thấp hơn so với số lượng năm 2023, cụ thể là số công chức cấp xã giảm 86 người, số người hoạt động không chuyên trách cấp xã giảm 86 người. Nguyên nhân là theo yêu cầu của Bộ Nội vụ², số liệu dân số phải lấy theo số liệu thống kê của ngành Công an, do đó, số liệu dân số trên một số địa bàn cấp huyện thấp hơn năm 2023, nhất là thành phố Dĩ An, Tân Uyên và thị xã Bến Cát.

Ban Pháp chế thống nhất như nội dung tờ trình dự thảo nghị quyết. Đề nghị UBND cấp huyện khẩn trương báo cáo cấp có thẩm quyền, quyết định số lượng công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, đảm bảo không vượt quá tổng số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã của cả cấp huyện đã được HĐND tỉnh giao, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, tình hình thực tế tại địa phương.

III. NGHỊ QUYẾT DANH MỤC DỊCH VỤ SỰ NGHIỆP CÔNG CƠ BẢN, THIẾT YẾU SỬ DỤNG NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC THUỘC LĨNH VỰC TƯ PHÁP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BÌNH DƯƠNG

1. Về thẩm quyền và sự cần thiết

Theo khoản 3, Điều 3 Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài Chính quy định: “*Trường hợp cần thiết sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ chi tiết dịch vụ sự nghiệp công ... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định...*”. Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Tư pháp trên địa bàn tỉnh Bình Dương trên cơ sở chi tiết danh mục của Quyết định số 2069/QĐ-TTg ngày 08/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Tư pháp trên địa bàn tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy Danh mục gồm các dịch vụ trợ giúp pháp lý, cụ thể: Tham gia tố tụng theo quy định; tư vấn pháp luật; đại diện ngoài tố tụng; bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người chưa thành niên và người thuộc diện được trợ giúp pháp lý. Danh mục trên phù hợp với Quyết định số 2069/QĐ-TTg ngày 08/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ. Đồng thời, UBND tỉnh đã chi tiết danh mục phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

Ban Pháp chế thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết. Ngoài ra, Ban nhận thấy các dịch vụ trong dự thảo Nghị quyết chủ yếu là chi tiết các dịch vụ sự nghiệp công thiết yếu theo Quyết định số 2069/QĐ-TTg. Do đó, Ban đề nghị tên dự thảo Nghị quyết là “*Nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công thiết yếu sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Tư pháp trên địa bàn tỉnh Bình Dương*” và bổ sung Luật Trợ giúp pháp lý năm 2017 vào căn cứ dự thảo Nghị quyết.

² Công văn số 4368/BNV-CQĐP ngày 09/8/2023 của Bộ Nội vụ

Trên đây là báo cáo thẩm tra các dự thảo nghị quyết cá biệt thuộc lĩnh vực pháp chế trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2023 - HĐND tỉnh khóa X, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính;
- LĐVP: Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Các phòng;
- Lưu: VT, C (5).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thanh Mai