

Số: 105/TB-HĐND

Bắc Tân Uyên, ngày 07 tháng 10 năm 2023

THÔNG BÁO

**Kết luận giám sát chuyên đề việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết
của Hội đồng nhân dân xã Tân Mỹ từ kỳ họp thứ Nhất – năm 2021
đến kỳ họp thường lệ giữa năm 2023**

Căn cứ Quyết định số 121/QĐ-HĐND ngày 30 tháng 12 năm 2022 về Quyết định chương trình giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện năm 2023; Chương trình số 124/CTr-HĐND ngày 30 tháng 12 năm 2022 về Chương trình hoạt động của Ban Pháp chế HĐND huyện năm 2023.

Căn cứ Quyết định số 51/QĐ-HĐND ngày 14/7/2023 về thành lập Đoàn giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện về giám sát chuyên đề việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân một số xã năm 2023.

Qua nghe Đoàn giám sát báo cáo kết quả giám sát chuyên đề việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã Tân Mỹ từ kỳ họp thứ Nhất – năm 2021 đến kỳ họp thường lệ giữa năm 2023 (theo Báo cáo số 88/BC-ĐGS ngày 15/9/2023 của Đoàn giám sát), Ban Pháp chế HĐND huyện nhận thấy quá trình tổ chức, triển khai thực hiện hoạt động giám sát, Đoàn giám sát thực hiện đảm bảo tuân thủ đúng quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, bảo đảm đúng phạm vi, nội dung, thời gian giám sát theo kế hoạch đề ra.

Trên cơ sở đó, Ban Pháp chế HĐND huyện thống nhất kết luận giám sát đối với HĐND xã Tân Mỹ, cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Kết quả ban hành Nghị quyết của HĐND xã

- Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, hoạt động của HĐND xã có nhiều đổi mới, quy trình thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp đảm bảo thời gian và chất lượng ngày một nâng cao hơn; Thường trực HĐND xã tổ chức kỳ họp thường lệ và kỳ họp chuyên đề của HĐND xã đảm bảo theo quy định. Trên cơ sở Nghị quyết của HĐND huyện, HĐND xã đã cụ thể hóa thông qua Nghị quyết của HĐND xã và kế hoạch của UBND xã để tổ chức triển khai thực hiện, trong đó tập trung các nhiệm vụ, giải pháp để phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. UBND xã có sự

chuẩn bị, đề xuất và đề nghị đưa nội dung vào chương trình kỳ họp để HĐND xã biểu quyết thông qua tại kỳ họp thường lệ và kỳ họp chuyên đề đảm bảo yêu cầu và thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND xã theo quy định. Nhìn chung, các kỳ họp thường lệ và kỳ họp chuyên đề của HĐND xã diễn ra đúng quy định, các nội dung thông qua tại kỳ họp cơ bản đảm bảo.

- Các Nghị quyết khi ban hành về cơ bản bảo đảm đúng quy trình, thủ tục ban hành và đúng quy định pháp luật; nội dung Nghị quyết cụ thể, rõ ràng, bảo đảm tính hợp pháp, hợp lý và khả thi, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh ở địa phương.

- Thường trực HĐND và các Ban của HĐND xã chủ động, kịp thời liên hệ, trao đổi thông tin và tranh thủ sự hướng dẫn của HĐND cấp trên trong công tác chuẩn bị các nội dung; công tác thẩm tra các văn bản trình kỳ họp của các Ban Hội đồng nhân dân xã ngày càng nâng cao về chất lượng. Qua thẩm tra đã kịp thời đánh giá, góp ý đối với UBND xã trong việc quản lý, điều hành thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ theo Nghị quyết HĐND thông qua, từ đó góp phần giúp cho công tác ban hành Nghị quyết của HĐND xã đảm bảo thời gian, nội dung và tính khả thi trong tổ chức triển khai thực hiện.

Kết quả, từ kỳ họp thứ Nhất – Năm 2021 đến kỳ họp thường lệ giữa năm 2023, Hội đồng nhân dân xã thảo luận, xem xét và thông qua 42 Nghị quyết làm cơ sở để UBND xã tổ chức triển khai thực hiện công tác quản lý, điều hành các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh và một số nhiệm vụ khác thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của địa phương.

2. Kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND xã

- Trên cơ sở Nghị quyết của HĐND xã ban hành và tình hình thực tế tại địa phương, Thường trực HĐND xã, UBND xã phối hợp cùng Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể tổ chức triển khai, quán triệt đến toàn thể cán bộ công chức cơ quan, đoàn viên, hội viên và nhân dân trên địa bàn xã biết và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ theo các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội và các nhiệm vụ, giải pháp đã được Hội đồng nhân dân thông qua.

- Hàng năm, việc thực hiện các nhiệm vụ, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội được Hội đồng nhân dân thông qua được UBND xã phối hợp với MTTQ và các đoàn thể, các ngành có liên quan tổ chức thực hiện và báo cáo đánh giá kết quả thực hiện về Hội đồng nhân dân thông qua Thường trực HĐND xã theo quy định. Cuối năm, qua đánh giá của Hội đồng nhân dân, UBND xã thực hiện công tác quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện đảm bảo đạt các chỉ tiêu, nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội theo Nghị quyết của HĐND xã thông qua.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ

Bên cạnh những kết quả đạt được trong việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã trong thời gian qua và qua nghe

Báo cáo số 88/BC-ĐGS ngày 15/9/2023 của Đoàn giám sát, Ban Pháp chế HĐND huyện nhận thấy Hội đồng nhân dân xã Tân Mỹ còn một số tồn tại, hạn chế sau:

1. Công tác thẩm tra các văn bản trình kỳ họp của các Ban HĐND xã mặc dù ngày càng nâng cao về chất lượng, tuy nhiên việc thẩm tra của các Ban đôi khi còn chưa chủ động và chủ yếu thống nhất theo nội dung, số liệu báo cáo do UBND xã trình từ đó dẫn đến đôi lúc nội dung báo cáo thẩm tra của các Ban giống với báo cáo của UBND xã.

Hội đồng nhân dân xã thực hiện chưa đảm bảo theo quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 của Chính phủ quy định về Công tác văn thư lưu trữ.

2. Nghị quyết chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân xã năm 2024 có nội dung giám sát thường xuyên về thực hiện pháp lệnh 34 tại UBND xã là không đảm bảo do Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 đã hết hiệu lực kể từ ngày Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2023.

3. Đối với Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm, Hội đồng nhân dân xã nêu Nghị quyết có hiệu lực từ ngày ban hành Nghị quyết là chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 14 Luật Ngân sách năm 2015.

Theo quy định tại Điều 14, Luật Ngân sách: “*Năm ngân sách bắt đầu từ ngày 01 tháng 01 và kết thúc vào ngày 31 tháng 12 dương lịch*” và trong Nghị quyết có các chỉ tiêu, nhiệm vụ liên quan đến kinh tế và ngân sách. Vì vậy, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm phải có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 01 năm sau để đảm bảo đúng theo quy định pháp luật.

4. Việc chưa chuẩn bị tốt các nội dung về dự án, công trình đề thông qua HĐND dẫn đến việc các Nghị quyết được thông qua nhưng sau đó phải tổ chức nhiều kỳ họp chuyên đề trong thời gian ngắn để điều chỉnh, bổ sung các dự án, công trình là chưa hợp lý.

5. Theo quy định, sau các kỳ họp, Thường trực HĐND xã hoàn chỉnh Nghị quyết gửi về Thường trực HĐND cấp huyện để giám sát việc ban hành Nghị quyết của HĐND xã, tuy nhiên Thường trực HĐND xã vẫn chưa thực hiện đúng theo quy quy định tại Khoản 3, Điều 86 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Điều 68 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở đánh giá những kết quả đạt được và những tồn tại hạn chế đã được chỉ ra trong việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân từ kỳ họp thứ Nhất – năm 2021 đến kỳ họp thường lệ giữa



năm 2023 xã Tân Mỹ, Ban Pháp chế HĐND huyện đề xuất, kiến nghị một số nội dung sau:

1. Đối với Hội đồng nhân dân xã

- Nghiêm túc tiếp thu và có giải pháp khắc phục những hạn chế, thiếu sót được góp ý tại buổi giám sát trực tiếp tại các đơn vị và theo Báo cáo số 88/BC-ĐGS ngày 15/9/2023 của Đoàn giám sát nhằm giúp cho việc chuẩn bị các nội dung trình HĐND xem xét, quyết định và ban hành Nghị quyết HĐND xã đảm bảo nội dung, chất lượng và có tính khả thi cao.

- Để Nghị quyết HĐND xã khi ban hành đạt chất lượng cao, Thường trực HĐND xã cần có sự chuẩn bị chu đáo và phối hợp chặt chẽ với UBND trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết nhằm giúp cho dự thảo Nghị quyết đảm bảo về mặt thể thức văn bản, nội dung đầy đủ, rõ ràng, chính xác và hiệu lực thi hành đúng quy định.

Các Ban của HĐND xã khi tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết cần chủ động làm việc, trao đổi với UBND để nghe và góp ý về nội dung trình tại kỳ họp; tổ chức khảo sát, giám sát và thu thập thông tin đối với những vấn đề lớn để công tác thẩm tra đạt chất lượng cao. Báo cáo thẩm tra phải đảm bảo chất lượng, khách quan, nêu rõ quan điểm của Ban, cung cấp nhiều thông tin, số liệu, căn cứ chứng minh, đặc biệt là những vấn đề còn có ý kiến khác nhau để tạo thuận lợi cho đại biểu thảo luận và quyết định biểu quyết thông qua tại kỳ họp.

- Nghiên cứu và thực hiện đúng quy định về Công tác văn thư lưu trữ theo quy định Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 của Chính phủ trong việc sử dụng tên kỳ họp; lấy số văn bản; đánh dấu trang văn bản; quản lý và lưu trữ văn bản.... Đồng thời, thường xuyên nghiên cứu các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân để nắm chắc, nắm rõ các quy định góp phần giúp cho việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân đảm bảo đúng thẩm quyền và đúng theo quy định.

- Khi ban hành Nghị quyết cần thể hiện đầy đủ về căn cứ pháp lý và các biểu mẫu kèm theo theo quy định, nhất là đối với các Nghị quyết liên quan đến tài chính, ngân sách và đầu tư xây dựng cơ bản.

- Thực hiện đúng theo quy quy định tại Khoản 3, Điều 86 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Điều 68 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân về việc gửi Nghị quyết sau kỳ họp về Thường trực HĐND huyện để xem xét, giám sát theo quy định.

- Yêu cầu UBND xã chuẩn bị chu đáo, đầy đủ các văn bản trình kỳ họp để Thường trực HĐND xã phân công các Ban của HĐND xã tổ chức thẩm tra theo quy định. Không để xảy ra tình trạng điều chỉnh, bổ sung, thay đổi nội dung và số liệu sau thẩm tra của các Ban HĐND. Giải trình đầy đủ, rõ ràng

và phải có sự thống nhất của Thường trực HĐND và các Ban HĐND đối với các nội dung khi có sự điều chỉnh, bổ sung số liệu trước khi thông qua tại kỳ họp nhằm hạn chế việc tổ chức nhiều kỳ họp chuyên đề của HĐND để thông qua một nội dung.

2. Đối với Thường trực HĐND huyện

Ban Pháp chế HĐND huyện kiến nghị Thường trực HĐND huyện kiến nghị UBND huyện quan tâm thực hiện một số nội dung sau:

- Kịp thời ban hành các văn bản phân bổ ngân sách hàng năm và chủ trương sử dụng vốn kết dư của cấp xã làm cơ sở để UBND cấp xã tham mưu trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét thông qua và tổ chức triển khai thực hiện kịp thời, đúng quy định.

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn thường xuyên quan tâm phối hợp, hướng dẫn và hỗ trợ UBND cấp xã trong việc tổ chức thực hiện và giải ngân vốn đối với các công trình xây dựng cơ bản trên địa bàn đảm bảo thực hiện đúng quy định pháp luật và đạt chất lượng cao.

Trên đây là Thông báo kết luận giám sát chuyên đề việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã Tân Mỹ từ kỳ họp thứ Nhất – năm 2021 đến kỳ họp thường lệ giữa năm 2023 của Ban Pháp chế HĐND huyện./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND huyện;
- BTT. UBND huyện;
- Ban Pháp chế HĐND huyện;
- Các cơ quan liên quan;
- Đơn vị chịu sự giám sát;
- Lưu: VT, (Sơn).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Huỳnh Văn Thọ