

Số: 49/TB-HĐND

Bắc Tân Uyên, ngày 28 tháng 6 năm 2024

THÔNG BÁO

Kết luận giám sát chuyên đề việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn từ kỳ họp thứ Nhất – năm 2021 đến kỳ họp thường lệ cuối năm 2023

Căn cứ Quyết định số 180/QĐ-HĐND ngày 29 tháng 12 năm 2023 về Quyết định chương trình giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện năm 2024; Chương trình số 14/CTr-HĐND ngày 29 tháng 01 năm 2024 về Chương trình hoạt động của Ban Pháp chế HĐND huyện năm 2024.

Căn cứ Quyết định số 32/QĐ-HĐND ngày 02 tháng 04 năm 2024 về thành lập Đoàn giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện về giám sát chuyên đề về việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn năm 2024.

Qua nghe Đoàn giám sát báo cáo kết quả giám sát chuyên đề việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn từ kỳ họp thứ Nhất – năm 2021 đến kỳ họp thường lệ cuối năm 2023 (theo Báo cáo số 43/BC-ĐGS ngày 11/6/2024 của Đoàn giám sát), Ban Pháp chế HĐND huyện nhận thấy quá trình tổ chức, triển khai thực hiện hoạt động giám sát, Đoàn giám sát thực hiện đảm bảo tuân thủ đúng quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, bảo đảm đúng phạm vi, nội dung, thời gian giám sát theo kế hoạch đề ra.

Trên cơ sở đó, Ban Pháp chế HĐND huyện thống nhất kết luận giám sát như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Kết quả ban hành Nghị quyết của HĐND các xã, thị trấn

- Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, hoạt động của HĐND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện có nhiều đổi mới, quy trình thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp đảm bảo thời gian và chất lượng ngày một nâng cao hơn; Thường trực HĐND các xã, thị trấn tổ chức kỳ họp thường lệ và kỳ họp chuyên đề của HĐND đảm bảo theo quy định. Trên cơ sở Nghị quyết của



HĐND huyện, các xã, thị trấn đã cụ thể hóa thông qua Nghị quyết của HĐND và kế hoạch của UBND để tổ chức triển khai thực hiện, trong đó tập trung các nhiệm vụ, giải pháp để phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. UBND một số xã, thị trấn có sự chuẩn bị, đề xuất và đề nghị đưa nội dung vào chương trình kỳ họp để HĐND biểu quyết thông qua tại kỳ họp thường lệ và kỳ họp chuyên đề đảm bảo yêu cầu và thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND xã, thị trấn theo quy định. Nhìn chung, các kỳ họp thường lệ và kỳ họp chuyên đề của HĐND các xã, thị trấn diễn ra đúng quy định, các nội dung thông qua tại kỳ họp cơ bản đảm bảo.

- Các Nghị quyết khi ban hành về cơ bản bảo đảm đúng quy trình, thủ tục ban hành và đúng quy định pháp luật; nội dung Nghị quyết cụ thể, rõ ràng, bảo đảm tính hợp pháp, hợp lý và khả thi, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh ở địa phương.

- Thường trực HĐND và các Ban của HĐND một số xã, thị trấn chủ động, kịp thời liên hệ, trao đổi thông tin và tranh thủ sự hướng dẫn của HĐND cấp trên trong công tác chuẩn bị các nội dung; công tác thẩm tra các văn bản trình kỳ họp của các Ban Hội đồng nhân dân ngày càng nâng cao về chất lượng. Qua thẩm tra đã kịp thời đánh giá, góp ý đối với UBND cùng cấp trong việc quản lý, điều hành thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ theo Nghị quyết HĐND thông qua, từ đó góp phần giúp cho công tác ban hành Nghị quyết của HĐND đảm bảo thời gian, nội dung và tính khả thi trong tổ chức triển khai thực hiện.

Kết quả, từ kỳ họp thứ Nhất – Năm 2021 đến kỳ họp thường lệ cuối năm 2023, Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn thảo luận, xem xét và thông qua 479 Nghị quyết (Tân Lập: 41 Nghị quyết; Tân Định: 42 Nghị quyết; Tân Mỹ: 49 Nghị quyết; Hiếu Liêm: 56 Nghị quyết; Lạc An: 49 Nghị quyết; Tân Bình: 38 Nghị quyết; Tân Thành: 50 Nghị quyết; Bình Mỹ: 48 Nghị quyết; Thường Tân: 52 Nghị quyết; Đất Cuốc: 54 Nghị quyết) làm cơ sở để UBND tổ chức triển khai thực hiện công tác chỉ đạo, quản lý, điều hành và thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh và một số nhiệm vụ khác thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của địa phương.

2. Kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND các xã, thị trấn

Trên cơ sở Nghị quyết của HĐND xã, thị trấn ban hành và tình hình thực tế tại địa phương, Thường trực HĐND, UBND phối hợp cùng Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể tổ chức triển khai, quán triệt đến toàn thể cán bộ công chức cơ quan, đoàn viên, hội viên và nhân dân trên địa bàn biết và tổ

chức thực hiện các nhiệm vụ theo các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội và các nhiệm vụ, giải pháp đã được Hội đồng nhân dân thông qua.

Hàng năm, việc thực hiện các nhiệm vụ, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội được Hội đồng nhân dân thông qua được UBND phối hợp với MTTQ và các đoàn thể, các ngành có liên quan tổ chức thực hiện và báo cáo đánh giá kết quả thực hiện về Hội đồng nhân dân thông qua Thường trực HĐND theo quy định. Cuối năm, qua đánh giá của Hội đồng nhân dân, UBND cùng cấp thực hiện công tác chỉ đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện đảm bảo đạt các chỉ tiêu, nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội theo Nghị quyết của HĐND xã, thị trấn thông qua.

3. Kết quả khắc phục những tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra trong năm 2023

Qua giám sát các đơn vị: Tân Lập, Tân Định, Hiếu Liêm, Lạc An và Tân Mỹ trong việc khắc phục những tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra trong năm 2023, Ban Pháp chế nhận thấy trên cơ sở thông báo kết luận giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện đối với các đơn vị trong việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các xã từ kỳ họp thứ Nhất – năm 2021 đến kỳ họp thường lệ giữa năm 2023, Thường trực HĐND các đơn vị đã tổ chức rút kinh nghiệm và đề ra giải pháp khắc phục những hạn chế thiếu sót đã được nêu trong thông báo kết luận giúp cho việc ban hành Nghị quyết tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2023 đảm bảo chất lượng và đúng theo quy định pháp luật.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ

Bên cạnh những kết quả đạt được trong việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn trong thời gian qua và qua nghe Báo cáo số 43/BC-ĐGS ngày 11/6/2024 của Đoàn giám sát, Ban Pháp chế HĐND huyện nhận thấy Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn còn một số tồn tại, hạn chế sau:

1. Công tác thẩm tra các văn bản trình kỳ họp của các Ban HĐND xã, thị trấn mặc dù ngày càng nâng cao về chất lượng, tuy nhiên việc thẩm tra của các Ban của một số đơn vị đôi khi còn chưa chủ động và chủ yếu thống nhất theo nội dung, số liệu báo cáo do UBND cùng cấp trình, chưa thể hiện rõ quan điểm, kiến nghị đối với một số nội dung còn hạn chế, từ đó dẫn đến đôi lúc nội dung báo cáo thẩm tra của các Ban giống với báo cáo của UBND xã, thị trấn.



Về tên kỳ họp, một số đơn vị sử dụng tên kỳ họp chưa đảm bảo, cụ thể theo quy định Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 của Chính phủ quy định về Công tác văn thư lưu trữ từ kỳ họp thứ nhất đến kỳ họp thứ mười sẽ ghi là chữ và từ kỳ họp thứ mười một trở đi sẽ ghi bằng số. Đồng thời, Hội đồng nhân dân một số xã, thị trấn thực hiện chưa đảm bảo theo quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 của Chính phủ quy định về Công tác văn thư lưu trữ.

2. Đối với Nghị quyết về tài chính, ngân sách, Hội đồng nhân dân một số xã, thị trấn thực hiện chưa đảm bảo, thiếu nội dung căn cứ pháp lý và các văn bản liên quan để ban hành văn bản theo quy định. Đồng thời, việc quản lý, lưu trữ hồ sơ văn bản liên quan của UBND xã, thị trấn trình Hội đồng nhân dân để ban hành Nghị quyết còn thiếu sót, chưa đảm bảo.

3. Đối với Nghị quyết về nhân sự Trưởng Ban, Phó Trưởng Ban của HĐND xã, thị trấn và Nghị quyết cho thôi làm nhiệm vụ đại biểu: theo quy định Khoản 6, Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương “...*Kết quả bầu Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND cấp xã phải được Thường trực HĐND cấp huyện phê chuẩn*”. Tuy nhiên, qua xem xét các Nghị quyết của HĐND một số xã, thị trấn vẫn còn một số đơn vị thực hiện chưa đảm bảo quy định, cụ thể: Nghị quyết xác nhận kết quả bầu cử chức vụ Trưởng Ban, Phó Trưởng Ban của HĐND, tại Điều 2 nêu: “Giao Thường trực HĐND xã, thị trấn hoàn tất thủ tục trình Chủ tịch HĐND huyện phê chuẩn theo quy định của pháp luật” như vậy là không đảm bảo theo quy định.

Nghị quyết về cho thôi làm nhiệm vụ đại biểu do đại biểu chuyển công tác có đơn vị ghi tiêu đề là: Nghị quyết xác nhận kết quả bãi miễn Đại biểu HĐND xã, thị trấn.....; không nêu lý do miễn nhiệm tại Điều 1 và tại Điều 2 của Nghị quyết ghi “Giao Chủ tịch HĐND xã, thị trấn hoàn tất thủ tục trình Chủ tịch HĐND huyện phê chuẩn theo quy định của pháp luật” là không đảm bảo quy định tại Điều 101 và 102 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

4. Đối với Nghị quyết chương trình giám sát hàng năm của Hội đồng nhân dân theo Điều 58 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân quy định “*Thường trực HĐND báo cáo kết quả thực hiện chương trình giám sát hàng năm của Hội đồng nhân dân tại kỳ họp giữa năm sau của Hội đồng nhân dân*”, Hội đồng nhân dân một số đơn vị ban hành Nghị quyết nội dung chưa đảm bảo theo quy định, cụ thể: Nghị quyết chương trình giám sát năm của Hội đồng nhân dân tại Điều 2 nêu “.....báo cáo kết quả thực hiện chương trình giám sát vào kỳ họp thường lệ giữa năm” ban hành Nghị quyết là không đảm bảo quy định.

5. Đối với Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm, mặc dù đã được Thường trực HĐND và 2 Ban của HĐND huyện hướng dẫn, tuy nhiên vẫn còn một số đơn vị nêu Nghị quyết có hiệu lực từ ngày ban hành Nghị quyết là chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 14 Luật Ngân sách năm 2015.

Theo quy định tại Điều 14, Luật Ngân sách: “*Năm ngân sách bắt đầu từ ngày 01 tháng 01 và kết thúc vào ngày 31 tháng 12 dương lịch*” và trong Nghị quyết có các chỉ tiêu, nhiệm vụ liên quan đến kinh tế và ngân sách. Vì vậy, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm phải có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 01 năm sau để đảm bảo đúng theo quy định pháp luật.

6. Đối với Nghị quyết về đầu tư xây dựng cơ bản, Hội đồng nhân dân một số đơn vị chưa thể hiện rõ ràng trong Nghị quyết về nguồn kinh phí thực hiện, quy cách thiết kế công trình và thời gian thực hiện công trình,... chỉ nêu chung chung là chưa đảm bảo theo quy định.

7. Theo quy định, sau các kỳ họp, Thường trực HĐND các xã, thị trấn hoàn chỉnh Nghị quyết gửi về Thường trực HĐND cấp huyện để giám sát việc ban hành Nghị quyết của HĐND các xã, thị trấn, tuy nhiên Thường trực HĐND một số đơn vị vẫn chưa thực hiện đúng theo quy định tại Khoản 3, Điều 86 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Điều 68 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở đánh giá những kết quả đạt được và những tồn tại hạn chế đã được chỉ ra trong việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân từ kỳ họp thứ Nhất – năm 2021 đến kỳ họp thường lệ cuối năm 2023 của các xã, thị trấn, Ban Pháp chế HĐND huyện đề xuất, kiến nghị một số nội dung sau:

1. Đối với Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn

- Nghiêm túc tiếp thu và có giải pháp khắc phục những hạn chế, thiếu sót được thành viên Đoàn giám sát góp ý tại buổi giám sát trực tiếp tại các đơn vị nhằm giúp cho việc chuẩn bị các nội dung trình HĐND xem xét, quyết định và việc ban hành Nghị quyết của HĐND các xã, thị trấn đảm bảo nội dung, chất lượng và có tính khả thi cao.

- Để Nghị quyết của HĐND các xã, thị trấn khi ban hành đạt chất lượng cao, Thường trực HĐND cấp xã cần có sự chuẩn bị chu đáo và tiếp tục phối hợp chặt chẽ với UBND trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết nhằm



giúp cho dự thảo Nghị quyết đảm bảo về mặt thể thức văn bản, nội dung đầy đủ, rõ ràng, chính xác và hiệu lực thi hành đúng quy định.

Các Ban của HĐND cấp xã khi tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết cần chủ động làm việc, trao đổi với UBND để nghe và góp ý về nội dung trình tại kỳ họp; tổ chức khảo sát, giám sát và thu thập thông tin đối với những vấn đề lớn để công tác thẩm tra đạt chất lượng cao. Báo cáo thẩm tra phải đảm bảo chất lượng, khách quan, nêu rõ quan điểm của Ban, cung cấp nhiều thông tin, số liệu, căn cứ chứng minh, đặc biệt là những vấn đề còn có ý kiến khác nhau để tạo thuận lợi cho đại biểu thảo luận và quyết định biểu quyết thông qua tại kỳ họp.

- Nghiên cứu và thực hiện đúng quy định về Công tác văn thư lưu trữ theo quy định Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 của Chính phủ. Đồng thời, thường xuyên nghiên cứu các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân và các văn bản liên quan để nắm chắc, nắm rõ các quy định góp phần giúp cho việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân đảm bảo đúng thẩm quyền và đúng theo quy định.

- Khi ban hành Nghị quyết cần thể hiện đầy đủ về căn cứ pháp lý và các biểu mẫu kèm theo theo quy định, nhất là đối với các Nghị quyết liên quan đến tài chính, ngân sách và đầu tư xây dựng cơ bản. Đồng thời, cần chuẩn bị tốt các nội dung về dự án, công trình trước khi thông qua HĐND, tránh phát sinh điều chỉnh nhiều lần phải tổ chức họp chuyên đề trong thời gian ngắn để xem xét thông qua.

- Thực hiện đúng theo quy quy định tại Khoản 3, Điều 86 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Điều 68 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân về việc gửi Nghị quyết sau kỳ họp về Thường trực HĐND huyện để xem xét, giám sát theo quy định. Đồng thời, đề nghị Thường trực HĐND các xã, thị trấn nghiêm túc thực hiện tốt Quyết định số 01/QĐ-HĐND ngày 07/02/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy chế cung cấp, quản lý, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu HĐND các cấp – tỉnh Bình Dương trong việc gửi Nghị quyết kỳ họp HĐND và các văn bản liên quan đến hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND (Nghị quyết/Quyết định thành lập Đoàn giám sát; Thông báo kết luận giám sát) về cơ sở dữ liệu HĐND các cấp của tỉnh để theo dõi, quản lý.

- Yêu cầu UBND cấp xã chuẩn bị chu đáo, đầy đủ các văn bản trình kỳ họp để Thường trực HĐND cùng cấp phân công các Ban của HĐND tổ chức thẩm tra theo quy định. Không để xảy ra tình trạng điều chỉnh, bổ sung, thay

đôi nội dung và số liệu sau thẩm tra của các Ban HĐND. Giải trình đầy đủ, rõ ràng và phải có sự thống nhất của Thường trực HĐND và các Ban HĐND đối với các nội dung khi có sự điều chỉnh, bổ sung số liệu trước khi thông qua tại kỳ họp nhằm hạn chế việc tổ chức nhiều kỳ họp chuyên đề của HĐND để thông qua một nội dung.

2. Đối với Thường trực HĐND huyện

Ban Pháp chế HĐND huyện kiến nghị Thường trực HĐND huyện kiến nghị UBND huyện quan tâm thực hiện một số nội dung sau:

- Kịp thời ban hành các văn bản phân bổ ngân sách hàng năm và chủ trương sử dụng vốn kết dư của cấp xã làm cơ sở để UBND cùng cấp tham mưu trình Hội đồng nhân dân xem xét thông qua và tổ chức triển khai thực hiện kịp thời, đúng quy định.

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn thường xuyên quan tâm phối hợp, hướng dẫn và hỗ trợ UBND các xã, thị trấn trong việc tổ chức thực hiện và giải ngân vốn đối với các công trình xây dựng cơ bản trên địa bàn đảm bảo thực hiện đúng quy định pháp luật và đạt chất lượng cao.

Trên đây là Thông báo kết luận giám sát chuyên đề việc ban hành và kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn từ kỳ họp thứ Nhất – năm 2021 đến kỳ họp thường lệ cuối năm 2023 của Ban Pháp chế HĐND huyện./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND-UBND huyện;
- BTT. UBNDTTQVN huyện;
- Ban Pháp chế HĐND huyện;
- Các cơ quan liên quan;
- CSDL HĐND;
- Lưu: VT, (Sơn).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Phan Hồng Sơn

