

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
THÀNH PHỐ DĨ AN

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 01/NQ-HĐND

Dĩ An, ngày 17 tháng 7 năm 2023

NGHỊ QUYẾT

Kết quả giám sát của Hội đồng nhân dân thành phố về tình hình và kết quả thực hiện công tác sắp xếp, củng cố tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách trên địa bàn

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ DĨ AN
KHÓA XII - KỲ HỌP THỨ 8**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15, ngày 12 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của HĐND, các tổ đại biểu và đại biểu HĐND;

Thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 25 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc thành lập Đoàn giám sát chuyên đề về tình hình, kết quả thực hiện công tác sắp xếp, củng cố tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách trên địa bàn thành phố;

Trên cơ sở xem xét Báo cáo số 15/BC-ĐGS ngày 10 tháng 7 năm 2023 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân thành phố về việc thành lập Đoàn giám sát chuyên đề về tình hình, kết quả thực hiện công tác sắp xếp, củng cố tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách trên địa bàn thành phố; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Hội đồng nhân dân thành phố tán thành nội dung Báo cáo số 15/BC-ĐGS ngày 10 tháng 7 năm 2023 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân thành phố về việc thành lập Đoàn giám sát chuyên đề về tình hình, kết quả thực hiện công tác sắp xếp, củng cố tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách trên địa bàn thành phố; đồng thời, nhấn mạnh một số nội dung sau:

1. Kết quả đạt được

Công tác sắp xếp củng cố tổ chức bộ máy đã được sự quan tâm chỉ đạo thường xuyên và sâu sát của UBND thành phố, phòng Nội vụ, của Đảng ủy và UBND các phường; quá trình thực hiện đã chấp hành nghiêm túc các quy định pháp luật, Nghị quyết của HĐND, quyết định của UBND tỉnh và các văn bản

hướng dẫn thực hiện. Kết quả thực hiện công tác sắp xếp lại bộ máy từ thành phố đến các phường đã cơ bản đảm bảo tinh gọn, hiệu lực hiệu quả. Chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách sau sắp xếp được nâng lên; từng bước phát huy được hiệu quả, nâng cao chất lượng thực hiện nhiệm vụ, thể hiện được năng lực, tính gương mẫu, chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính trong thực thi nhiệm vụ, đáp ứng yêu cầu triển khai thực hiện nhiệm vụ của từng cơ quan đơn vị và các phường. Công tác giám sát, đôn đốc thực hiện được quan tâm; công tác bồi dưỡng, đào tạo, khuyến khích cán bộ tự học nâng cao trình độ tiếp tục được quan tâm thực hiện, tạo điều kiện củng cố nâng cao trình độ, kỹ năng chuyên môn, kỹ năng lãnh đạo, quản lý đáp ứng yêu cầu và áp lực ngày càng cao trong thực thi nhiệm vụ. Công tác giải quyết các chế độ chính sách cán bộ được thực hiện đúng, đủ, kịp thời. Công tác quản lý động viên, nhất là trong quá trình thực hiện sắp xếp được chú trọng, những vấn đề phát sinh cơ bản được nắm bắt, xử lý; công tác thi đua khen thưởng, kỷ luật được thực hiện khá hiệu quả đã góp phần ổn định tư tưởng, sự an tâm, sớm ổn định tổ chức, tạo điều kiện để cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

2. Khó khăn hạn chế và nguyên nhân

2.1. Khó khăn, hạn chế

- Biên chế công chức, chức danh cán bộ lãnh đạo quản lý tại một số phòng ban chuyên môn thuộc UBND vẫn còn thiếu, còn khuyết. Việc bố trí sắp xếp cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách các phường vẫn chưa đảm bảo số lượng (6/7 phường còn thiếu) trong bối cảnh chung đã xuất hiện tình trạng quá tải về khối lượng và áp lực công việc sau sắp xếp.

- Vẫn còn tình trạng vận dụng thực hiện hợp đồng chuyên môn tham gia hỗ trợ giải quyết thực hiện nhiệm vụ của cán bộ công chức trên một số lĩnh vực ở một số phòng chuyên môn, ở UBND một số phường. Một số phường bố trí công chức chưa phù hợp với vị trí việc làm, số lượng chưa tương ứng với tính chất, khối lượng công việc (lĩnh vực địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường, tư pháp - hộ tịch khối lượng công việc nhiều nhưng có nơi lại thiếu công chức). Vẫn còn một vài trường hợp đã bố trí sắp xếp chưa đạt chuẩn phải tiếp tục tự đào tạo. Một số phường vẫn duy trì thực hiện việc cử cán bộ công chức phường trực tiếp làm Bí thư chi bộ các khu phố, gây quá tải, áp lực cho hoàn thành nhiệm vụ chuyên môn được giao; có nơi vẫn còn Bí thư kiêm Trưởng khu phố,...

- Công tác thi tuyển công chức các phòng ban còn thiếu chưa được thực hiện; thi tuyển bổ sung công chức cấp phường còn gặp nhiều khó khăn, chậm được củng cố so với yêu cầu đặt ra. Việc xét tuyển, thi tuyển chức danh lãnh đạo quản lý các phòng ban còn chậm gặp nhiều khó khăn, ảnh hưởng đến chất lượng tham mưu của một số phòng ban chuyên môn thuộc UBND. Việc bố trí thêm 01 chức danh Phó Chỉ huy trưởng BCHQS ở các phường (theo Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh) thực hiện còn kéo dài chưa được thống nhất trong chỉ đạo thực hiện.

- UBND thành phố, phòng Nội vụ chưa có kế hoạch kiểm tra, giám sát trong quá trình tổ chức thực hiện. Việc gắn kết tiếp tục triển khai thực hiện các quy định pháp luật về tổ chức cán bộ sau sắp xếp tổ chức bộ máy chưa hiệu quả như: Việc chuyển đổi vị trí công tác thực hiện còn rất ít, thiếu tính chủ động, linh hoạt; bố trí số lượng cán bộ theo đề án môi trường của tỉnh chưa tương xứng với áp lực công tác môi trường ở một số phường. Bên cạnh đó, xuất hiện một số khó khăn như: Nguồn cán bộ sau sắp xếp còn ít gây khó cho công tác quy hoạch cán bộ; công tác chọn cử cán bộ tham gia các lớp bồi dưỡng đào tạo chưa đầy đủ do một số vị trí chức danh bố trí chỉ 01 người nên không sắp xếp được thời gian tham dự các lớp học. Công tác điều chuyển, bố trí sắp xếp cán bộ công chức thành phố, công chức các phường; các chức danh người hoạt động không chuyên trách khó thực hiện (do vướng quy định về chuyên môn, chênh lệch chế độ chính sách,...), việc tính toán đầu ra cho cán bộ nhất là các bộ đoàn sau khi hết tuổi Đoàn thanh niên sẽ bị động hoặc không còn vị trí để thực hiện,... đòi hỏi phải tiếp tục có những định hướng, tháo gỡ, kiến nghị xử lý.

- Sau thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy nhìn chung chế độ chính sách, hỗ trợ thêm cho đội ngũ cán bộ công chức thành phố, nhất là các phường chưa có chuyển biến. Với biên chế của phường theo các quy định, kinh phí khoán hoạt động cho phường có tăng hơn nhưng chỉ bố trí khoán kinh phí đối với cán bộ công chức, không khoán kinh phí hoạt động cho người hoạt động không chuyên trách đã ảnh hưởng đến cân đối kinh phí hoạt động chung của phường và tăng thu nhập cho CBCC, người hoạt động không chuyên trách; một vài nơi còn bố trí thiếu chức danh, dồn áp lực cho kiêm nhiệm để tranh thủ thêm kinh phí được bố trí.

- Việc mua sắm trang thiết bị, máy móc hỗ trợ cho hoạt động của phường, của CBCC, góp phần giảm tải áp lực, nâng cao chất lượng thực hiện nhiệm vụ gắn với cải cách thủ tục hành chính, chuyển đổi số còn chậm.

2.2. Nguyên nhân hạn chế:

- Một số quy định, hướng dẫn về sắp xếp củng cố tổ chức bộ máy, thi tuyển cán bộ công chức, chức danh lãnh đạo quản lý chưa thật sự đầy đủ, thống nhất và đồng bộ; cơ chế chính sách trong quá trình thực hiện còn thiếu. Quy định về bố trí số lượng cán bộ, công chức thành phố, các phường chưa phù hợp với đặc điểm về dân số, với thực tiễn phát triển kinh tế xã hội; với áp lực, khối lượng công việc quản lý,...

- Công tác điều động, bố trí, sắp xếp củng cố vị trí chức danh của một số phòng ban thuộc UBND thành phố, một số phường gặp rất nhiều khó khăn do phải thực hiện theo vị trí việc làm, phải phù hợp với trình độ chuyên môn. Việc xác định, yêu cầu bố trí các chức danh cán bộ không chuyên trách cấp phường thiếu linh hoạt, sát với yêu cầu từng phường. Bên cạnh đó, việc tuyển chọn, quy định tiêu chuẩn, phân công nhiệm vụ, quản lý thời gian làm việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở phường chưa được hướng dẫn, chỉ đạo cụ thể nên hình thức, phương pháp bố trí, quản lý giữa các phường thiếu thống nhất.

- Công tác tham mưu của cơ quan chuyên môn cho chỉ đạo của UBND, công tác triển khai thực hiện của đảng ủy, UBND một số phường có lúc chưa sâu sát, kịp thời, tính chủ động, linh hoạt chưa cao (nhất là trong thi tuyển công chức, chức danh lãnh đạo, bố trí một số chức danh công chức cấp phường chưa hợp lý; tháo gỡ khó khăn trong chuyển đổi vị trí công tác....)

- Việc mua sắm trang thiết bị, máy móc phải thực hiện mua sắm tập trung gặp nhiều vướng mắc quy định về cơ chế, ngoài thẩm quyền thành phố nên không đáp ứng kịp yêu cầu.

Điều 2. Hội đồng nhân dân thành phố đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố, phòng Nội vụ, Ủy ban nhân dân các phường tập trung thực hiện các nhiệm vụ và giải pháp sau đây:

1. Đối với Ủy ban nhân dân thành phố

- Thực hiện việc rà soát cho chủ trương chia tách khu phố hoặc kiến nghị tăng thêm một định biên phó khu phố phù hợp với đặc điểm dân số, tính chất địa bàn để giảm áp lực quản lý; triển khai thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ chính trị của địa phương ở địa bàn dân cư.

- Định hướng chỉ đạo thực hiện có hiệu quả việc chuyển đổi vị trí công tác theo quy định tại Nghị định 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tham nhũng đối với cán bộ, công chức, viên chức thành phố, các phường;

- Tiếp tục chỉ đạo tập trung, thực hiện hiệu quả, sớm củng cố các chức danh lãnh đạo quản lý còn thiếu, còn khuyết ở các phòng chuyên môn thuộc UBND; tổ chức thi tuyển công chức thành phố còn thiếu. Chỉ đạo thực hiện nghiêm túc việc rà soát thống nhất bố trí, sắp xếp tổ chức bộ máy các phường đảm bảo về số lượng, hợp lý về chức danh nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

- Quan tâm triển khai hiệu quả kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng, xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách để tiếp tục củng cố nâng cao trình độ chuyên môn, kỹ năng tác nghiệp, kỹ năng ứng dụng công nghệ thông tin, thực hiện chuyển đổi số. Chú trọng đào tạo đảm bảo đạt chuẩn theo các chức danh; bố trí và đề bạt cán bộ đúng quy hoạch, phù hợp với ngành nghề đã qua đào tạo; đào tạo cán bộ có trình độ công nghệ thông tin, chuyển đổi số, đáp ứng yêu cầu đẩy mạnh cải cách hành chính, xây dựng chính quyền số, xây dựng đô thị thông minh.

- Phối hợp tháo gỡ những hạn chế tồn tại trong tổ chức thi tuyển công chức cấp phường, chức danh lãnh đạo quản lý thành phố; trong quản lý cán bộ, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại cán bộ. Tiếp tục chỉ đạo tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính trong thực hiện nhiệm vụ, công vụ của đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách; xây dựng nền hành chính kiến tạo, hiệu lực, hiệu quả, phục vụ nhân dân.

- Tiếp tục quan tâm đầu tư trang thiết bị để đảm bảo thực hiện có hiệu quả việc ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số tại địa phương.

2. Đối với phòng Nội vụ thành phố

- Tiếp tục rà soát, tập trung kiến nghị tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong thực hiện công tác quản lý cán bộ nhất là trong tháo gỡ, xử lý tồn tại, những vấn đề phát sinh, tập trung là: Những nội dung quy định, hướng dẫn, quy trình thực hiện công tác cán bộ, thi tuyển công chức, chức danh lãnh đạo quản lý, cơ chế, chế độ chính sách,... để có sự thống nhất, đồng bộ, tạo thuận lợi trong thực hiện; tham mưu triển khai thực hiện hiệu quả Nghị định 111/2022/NĐ-CP, ngày 30/12/2022 của Chính phủ và hướng dẫn thực hiện về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập.

- Thường xuyên rà soát lĩnh vực quản lý, kịp thời có những giải pháp chủ động, linh hoạt, hiệu quả trong tham mưu cho chỉ đạo UBND thành phố đối với công tác quản lý, củng cố tổ chức bộ máy: Tập trung hoàn thành thi tuyển chức danh lãnh đạo quản lý cấp thành phố; kịp thời thi tuyển bổ sung biên chế các phường, thi tuyển công chức thành phố; bổ nhiệm lại cán bộ, chia tách khu phố; thực hiện hiệu quả việc chuyển đổi vị trí công tác theo quy định tại Nghị định 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ; tiếp tục bố trí, sắp xếp tổ chức bộ máy các phường đảm bảo về số lượng, hợp lý về chức danh....

- Quan tâm tham mưu kiểm tra giám sát, hướng dẫn việc xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện công tác cán bộ các phường, các phòng ban chuyên môn; quy hoạch, kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng, xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách; phối hợp tham mưu triển khai chủ động, kịp thời các Nghị quyết, Quyết định có liên quan đến biên chế, chế độ chính sách cán bộ; chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính trong thực hiện nhiệm vụ, công vụ, tiếp tục tham mưu thực hiện hiệu quả công tác thi đua khen thưởng, động viên cán bộ...

- Có những giải pháp chủ động, định hướng trong ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số, hệ thống hóa dữ liệu lĩnh vực quản lý để khai thác làm tốt chức năng tham mưu, tăng cường quản lý; phát hiện, kiến nghị tháo gỡ những bất cập, những vấn đề phát sinh.

3. Đối với UBND các phường

- Chủ động, khẩn trương thực hiện nghiêm túc việc củng cố kiện toàn các chức danh cán bộ công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp phường, các khu phố theo đúng tinh thần Nghị định 34/NĐ-CP, Nghị quyết 21/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, các văn bản chỉ đạo hướng dẫn của UBND tỉnh, Sở Nội vụ và của thành phố, chú trọng đảm bảo tính phù hợp giữa chức danh với tính chất, yêu cầu, khối lượng và áp lực công việc. Tập trung sắp xếp, tiến tới chấm dứt việc phân công cán bộ phường trực tiếp tham gia làm Bí thư các chi bộ khu phố nhằm tạo điều kiện tốt hơn cho thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, gắn với đào tạo phát huy vai trò đảng viên tại các khu phố.

- Chủ động rà soát thực hiện việc chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ ngay tại phường khi hội đủ điều kiện, kịp thời kiến nghị thành phố thực hiện việc chuyển đổi đối với những vị trí khác theo quy định.

- Tranh thủ nguồn định biên bố trí cán bộ của các đề án (*Thanh niên, Phụ nữ*) lựa chọn tuyển dụng những cán bộ trẻ, có trình độ đáp ứng yêu cầu định hướng phát triển của địa phương, có chiều hướng phát triển tốt để có thêm nguồn cán bộ đầu vào cho quy hoạch đào tạo. Từng bước định hướng trẻ hóa, nâng cao trình độ đội ngũ cán bộ chi, tổ hội đoàn thể, Ban điều hành các khu phố gắn với yêu cầu ứng dụng sâu rộng CNTT, chuyển đổi số trong hoạt động nhằm triển khai thực hiện tốt nhiệm vụ; đồng thời tạo thêm nguồn cán bộ cho quy hoạch đào tạo.

- Tiếp tục quan tâm khuyến khích cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách tự học tập nâng cao trình độ mọi mặt, đồng thời có giải pháp phân công, quản lý động viên, tạo điều kiện tham gia học tập gắn với giám sát, nhắc nhở, đảm bảo việc tham gia học tập nghiêm túc hiệu quả các lớp bồi dưỡng đào tạo khi có chiêu sinh.

Điều 3. Giao Ủy ban nhân dân thành phố, các phòng ban chuyên môn, Ủy ban nhân dân các phường trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình chỉ đạo và tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Điều 4. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Dĩ An khóa XII, kỳ họp thứ tám thông qua ngày 14 tháng 7 năm 2023 và có hiệu lực kể từ ngày thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tp;
- Đại biểu HĐND tp;
- Các phòng, ban, ngành, đoàn thể tp;
- Thường trực HĐND, UBND các phường;
- Lưu: VT.



Ngô Ngọc Diệp